

IV. PRÁCTICA

CRÓNICA DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESPAÑOLA (enero-junio 2008)

Elaborada por:

María Isabel CASTAÑO GARCÍA
Profesora titular de Escuela Universitaria.
Universidad Complutense

Irene RODRÍGUEZ MANZANO
Profesora titular de Universidad.
Universidad de Santiago de Compostela

José Ángel SOTILLO LORENZO
Profesor titular de Universidad.
Universidad Complutense

SUMARIO

1. ASUNTOS GENERALES/ADMINISTRACIÓN EXTERIOR DEL ESTADO.–2. DEFENSA. MISIONES EN EL EXTERIOR.–3. DESARME. COMERCIO DE ARMAS.–4. EUROPA/UNIÓN EUROPEA: 4.1 *Unión Europea*. 4.2 *Alemania*. 4.3 *Chipre*. 4.4 *Dinamarca*. 4.5 *Francia*. 4.6 *Gran Bretaña*. 4.7 *Italia*. 4.8 *Polonia*. 4.9 *Portugal*. 4.10 *Otros Estados europeos*: 4.10.1 *Kosovo*. 4.10.2. *Rusia*. 4.10.3 *Turquía*. 4.10.4 *Vaticano*.–5. MEDITERRÁNEO: 5.1 *Marruecos*. 5.2 *Oriente Próximo/Medio*: 5.2.1 *Líbano*. 5.2.2 *Palestina*. 5.3 *Golfo Pérsico*: 5.3.1 *Arabia Saudí*.–6. AMÉRICA: 6.1 *Estados Unidos*. 6.2 *América Latina*. 6.3 *América Central*. 6.4 *Argentina*. 6.5 *Brasil*. 6.6 *Colombia*. 6.7 *Cuba*. 6.8 *Ecuador*. 6.9 *Haití*. 6.10 *México*. 6.11 *Perú*. 6.12 *Venezuela*.–7. ÁFRICA.–8. ASIA.–9. ALIANZA DE CIVILIZACIONES.–10. ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: 10.1 *Naciones Unidas*: 10.1.1 Consejo de Seguridad. 10.1.2. Asamblea General. 10.1.3 Consejo Económico y Social. 10.1.4 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. 10.1.5 Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. 10.1.6 Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.–10.2 *Consejo de Europa*.–10.3 *Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa*.–10.4 *Organización del Tratado del Atlántico Norte*.–11. TEMAS TRANSVERSALES: 11.1 *Cooperación para el desarrollo*. 11.2 *Derechos humanos*. 11.3 *Migraciones*. 12. VARIOS.

1. Asuntos Generales/Administración Exterior del Estado

El Rey recibe, el 17 de enero, a los representantes del cuerpo diplomático acreditado en España, realizando un repaso a la acción exterior española (http://www.casareal.es/noticias/news/20080117_palabras_rey_recepcion_cuerpo_diplomatico-ides-idweb.html).

Cara a las elecciones de 9 de marzo, Mariano Rajoy recibe el apoyo de Nicolas Sarkozy y Angela Merkel, en un acto celebrado en París el 30 de enero. Rajoy asegura que si gana las elecciones devolverá España a su lugar en Europa.

ETA asesina en Mondragón, el 7 de marzo, dos días antes de las elecciones, a Isaías Carrasco, ex concejal del Partido Socialista de Euskadi.

El PSOE obtiene la victoria en las elecciones generales del 9 de marzo, con 169 diputados, le sigue el PP con 154; entre los dos suman 322 de un total de 350 escaños. Otros partidos: CiU, 10; PNV, 6; ERC, 3; IU, 2; BNG, 2; CC, 2; Na-Bai, 1 y UPD, 1. La participación es del 75,33 por 100. Entre las felicitaciones que recibe Rodríguez Zapatero destaca la del rey Mohamed VI de Marruecos, «orgullosa» de la amistad que mantienen.

Tras la constitución de las Cortes, José Bono (PSOE) es elegido presidente del Congreso de los Diputados, sin lograr la mayoría absoluta (obtuvo en la segunda vuelta 170 votos, frente a 152 de Ana Pastor, del PP). En el Senado, es elegido Javier Rojo (PSOE), con 134 votos sobre un total de 253.

La sesión de investidura se celebra el 8 de abril. Al no lograr la mayoría absoluta en la votación del día siguiente (158 votos a favor, 158 en contra y 23 abstenciones), Zapatero tiene que someterse a una segunda votación. El candidato presenta cuatro grandes temas sobre los que propone pactos: terrorismo, justicia, financiación autonómica y exteriores. En el curso del debate de investidura, el candidato a la Presidencia del Gobierno, Rodríguez Zapatero, hace referencia a la política exterior y define su idea de España como un «país inequívocamente europeo y europeísta, puente de Europa con Iberoamérica, defensor de la paz y la solución multilateral de los conflictos, solidario y generoso en la lucha contra la pobreza». Con relación a Europa, recuerda que España ocupará la Presidencia del Consejo de la Unión Europea en el primer semestre de 2010. Es voluntad de Rodríguez Zapatero consensuar los objetivos de la Presidencia y señala que se tendrá una participación activa en el desarrollo de las políticas sobre el cambio climático y sobre la energía y seguir reforzando la Agencia de Fronteras Exteriores. La estabilidad y prosperidad en el Mediterráneo y la consolidación de la democracia, la cohesión social y la lucha contra la pobreza, serán otros de los ejes por los que se trabajará desde la dimensión europea. Con Estados Unidos el candidato quisiera abrir un nuevo capítulo para encarar juntos retos comunes y aumentar la cooperación. En el Mediterráneo hay que seguir trabajando para garantizar la seguridad, combatiendo el terrorismo y aumentando la cooperación policial y judicial y fomentar el intercambio de la sociedad civil. El candidato pretende consolidar en la legislatura a África subsahariana como nuevo eje de la acción exterior, aprobando un nuevo Plan para el período 2008-2012. Se seguirá impulsando la solución multilateral de los conflictos y el respeto a la legalidad internacional. En la línea de la lucha contra la pobreza la idea es alcanzar el 0,7 por 100 del producto interior bruto para ayuda oficial al desarrollo, teniendo en el horizonte los Objetivos de Desarrollo del Milenio (DS/C, Pleno y Diputación Permanente, núm. 2, de 8 de abril de 2008).

El 11 de abril se celebra la segunda vuelta, en la que Rodríguez Zapatero obtiene la investidura con 169 votos a favor (PSOE), 158 en contra (154 del PP, 3 de ERC y 1 de UPD), y 23 abstenciones (10 de CiU, 6 del PNV, 2 de IU-ICV, 2 del BNG, 2 de CC y 1 de Na-Bai). Al día siguiente, el presidente Rodríguez Zapatero promete su cargo ante el Rey y anuncia el nuevo Gobierno. En él, las mujeres son mayoría (Carme

Chacón ocupará la cartera de Defensa), se mantienen las dos Vicepresidencias (María Teresa Fernández de la Vega en Presidencia y Pedro Solbes en Economía y Hacienda), y el de Asuntos Exteriores y de Cooperación (Miguel Ángel Moratinos). Hay cambios en ministerios (Educación, Política Social y Deporte, con Mercedes Cabrera; Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino, con Elena Espinosa; Trabajo e Inmigración, con Celestino Corbacho; Igualdad, con Bibiana Aído; Ciencia e Innovación, con Cristina Garmendia). Salen José Antonio Alonso, que se convierte en portavoz del PSOE en el Congreso, Jesús Caldera (encargado de dirigir la futura Fundación del PSOE), Cristina Narbona y Joan Clos. Para el presidente Rodríguez Zapatero, su nuevo equipo es «coherente», fija la igualdad como prioridad y apuesta por la «capacidad de gestión».

Ayman al Zawahiri, considerado el número dos de Al Qaeda, amenaza de nuevo por medio de una declaración divulgada el 3 de abril: «Naciones Unidas es enemiga del Islam y de los musulmanes... considera a Chechenia como una entidad inseparable de los cruzados rusos y considera a Ceuta y Melilla como entidades inseparables de los cruzados españoles».

Tras el primer Consejo de Ministros (el 33º en democracia), el 14 de abril, se da a conocer el ya sabido cambio en la Secretaría de Estado para la Unión Europea: Diego López Garrido sustituye a Alberto Navarro.

El Rey Juan Carlos preside, el 16 de abril, la apertura de la IX Legislatura. El Rey pide «el máximo tesón para tejer amplias áreas de entendimiento y de consenso, especialmente en las grandes políticas de Estado»; en su discurso subraya la «amplia coincidencia en que, para mantener nuestro crecimiento económico y bienestar, así como garantizar nuestra seguridad y contribuir a la paz, necesitamos de una acción exterior dotada de la máxima solidez y credibilidad y, por ello mismo, ampliamente consensuada» (http://www.casareal.es/noticias/news/20080416_discurso_rey_apertura_legislatura-ides-idweb.html).

Tras la reunión del Consejo de Ministros, el 18 de abril, se anuncia el nombramiento de Ángel Losada Torres-Quevedo como secretario de Estado de Asuntos Exteriores, en sustitución de Bernardino León, que ocupa la Secretaría General de Presidencia del Gobierno. A su vez, Nicolás Martínez-Fresno y Pavía es nombrado Alto Representante para la Presidencia Europea y otras reuniones de Alto Nivel.

Los 26 tripulantes –ocho gallegos, cinco vascos y 13 africanos– del pesquero *Playa de Bakio*, secuestrados el 19 de abril por piratas en aguas del Océano Índico próximas a Somalia, son liberados el día 26. Las autoridades españolas habían desplegado distintos medios, incluyendo el envío de la fragata *Méndez Núñez*. Según algunos medios, el rescate pagado es de 1,2 millones de dólares (unos 770.000 euros). La vicepresidenta Fernández de la Vega, acompañada por las ministras de Defensa (Carme Chacón) y de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino (Elena Espinosa) da una rueda de prensa para anunciar la liberación, que atribuye a «una acción coordinada y conjunta del Gobierno, del armador y de la diplomacia»; se niega a comentar si se ha pagado rescate. En las gestiones tiene un papel activo el embajador español en Kenia, Nicolás Martín Cinto, que ya participó en anteriores negociaciones para liberar rehenes, como el de las cooperantes española y argentina en Somalia, a finales de 2007. El Gobierno pide al Consejo de Seguridad de la ONU, el 24 de abril, que adopte medidas para hacer frente a los actos de piratería como el sufrido por el *Playa de Bakio*; en la propuesta de resolución trabaja con Estados Unidos, Reino Unido y

Francia, que sufrió un ataque parecido días anteriores. El PP pide, el 27 de abril, la comparecencia del Gobierno para que explique si se pagó dinero para el rescate. Más tarde se conoce que el Gobierno, por medio del Centro Nacional de Inteligencia (CNI) prestó apoyo logístico al armador del *Playa de Bakio* para que pudiera pagar el rescate exigido por los secuestradores (vide: Consejo de Seguridad).

El ex presidente del Gobierno, Leopoldo Calvo-Sotelo, que ejerció el cargo entre febrero de 1981 y diciembre de 1982, fallece en Madrid, el 3 de mayo, debido a un fallo cardíaco.

El 14 de mayo, la explosión de una furgoneta bomba colocada por ETA en la casa cuartel de Leguitiano (Álava) acaba con la vida de Juan Manuel Piñuel Villalón.

Rompiendo con la tradición, establecida desde Adolfo Suárez, de que el primer viaje del presidente del Gobierno español se realizaba a Marruecos, el presidente Rodríguez Zapatero viaja por vez primera tras su toma de posesión a Lima, para asistir a la Cumbre UE ALC, el 15 y 16 de mayo.

El 22 de mayo, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación expone en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados las líneas generales de la política de su departamento. Moratinos comienza su intervención afirmando que el Gobierno está obligado a cumplir los compromisos electorales y, por tanto, hace suyos los mandatos del Partido Socialista Obrero Español en materia de política exterior. También indica que hay que lograr el mayor consenso posible en esta materia y formula diez puntos concretos en torno a los cuales debería darse este consenso, en el bien entendido de que no es una lista cerrada y que su finalidad es provocar debate. Los puntos son los siguientes: ratificación del Tratado de Lisboa y Presidencia española de la Unión Europea; trabajar en el ámbito europeo por una política común e integral de inmigración; impulsar la ronda de Doha y liderar la lucha contra la pobreza y el hambre en el mundo aportando el 0,7 por 100 de la renta nacional bruta; apuesta por el multilateralismo y apoyo a las reformas de las Naciones Unidas, de los organismos multilaterales y del sistema financiero internacional; contribuir, tanto en el aspecto civil como en el militar, a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas e impulsar una auténtica política europea de seguridad y defensa; consolidar un área euromediterránea como espacio de paz y prosperidad desarrollando el proceso de Barcelona que enmarca la propuesta de la Unión para el Mediterráneo; colaborar política y diplomáticamente para alcanzar una paz duradera en Oriente Próximo, para crear un Magreb unido y solventar el contencioso del Sahara occidental a través de un acuerdo que respete el principio de autodeterminación de los pueblos; profundizar las relaciones entre la Unión Europea e Iberoamérica, acompañar los procesos de integración regional y subregional y apoyar el proceso de reformas abierto en Cuba; impulsar acciones contra el cambio climático con políticas de sostenibilidad energética y diversificación de fuentes de energía renovable; modernización y fortalecimiento del servicio exterior y planificación y coordinación de los distintos actores que intervienen en las relaciones internacionales. Estos diez objetivos se someterán a un seguimiento anual en la propia Comisión de Asuntos Exteriores.

Asimismo, el ministro Moratinos da cuenta de las actuaciones llevadas a cabo por el Gobierno en relación con el secuestro del pesquero *Playa de Bakio*. Agradece el apoyo, la discreción y prudencia de los grupos parlamentarios que conocían a través del Gobierno los detalles de la operación que se estaba realizando. Describe la situación de

Somalia, que es de profunda inestabilidad, convirtiéndose en caldo de cultivo para las actividades piratas. Afirma que la actividad diplomática desplegada es previa al apresamiento del *Playa de Bakio* y hace referencia a la resolución 751 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que llevó al Gobierno a prohibir a los buques españoles faenar en la zona económica exclusiva de Somalia. A continuación, el ministro se refiere a la actividad diplomática desarrollada por España, tanto en el ámbito de las Naciones Unidas, como de la Unión Europea y del plan de acción de lucha contra la piratería que está elaborando el Gobierno. Destaca, asimismo, que se trabajó en estrecho contacto con las asociaciones de armadores hasta conseguir la liberación de la tripulación (*DS/C*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 27, de 22 de mayo).

El 11 de junio, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley relativa a la piratería en el mar. Se reconoce que la Convención sobre el derecho del mar, de 10 de diciembre de 1982, es claramente insuficiente para abordar la piratería del siglo XXI y se trata de impulsar un instrumento en el marco de las Naciones Unidas para luchar contra este fenómeno, tipificándolo de grave delito (*DS/C*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 39, de 11 de junio).

El presidente Rodríguez Zapatero expone en el Museo del Prado, acompañado por el ex secretario general de la ONU, Kofi Annan, el 16 de junio, las líneas maestras de la política exterior española para los próximos años, en una conferencia titulada «En interés de España: una política exterior comprometida». Zapatero señala entonces: «Creo en una política exterior comprometida; comprometida con los valores que profesa la mayoría de la sociedad española y con los escenarios donde nuestra presencia puede ser relevante. Tengo la convicción de que una política exterior así concebida es la que mejor permite atender nuestros intereses como país: los intereses de una potencia media que ocupa un singular espacio estratégico en el actual mundo multipolar y los intereses de una nación que está llamada a tener un peso creciente en la Comunidad Internacional si sabe hacer valer, con capacidad de diálogo y de persuasión, su condición de puente entre regiones, entre culturas y entre países ricos y pobres. Creo en la política exterior propia de un Gobierno progresista, pero pensada y practicada como una política de Estado, esto es, como una política al servicio del conjunto de la sociedad española y no sólo “para” ella, sino diseñada y ejecutada “con” ella, es decir, contando con todos los actores públicos y privados posibles» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080616.htm>).

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, comparece el 26 de junio, a petición propia, en la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado, para informar sobre las líneas generales de la política de su Departamento (*DS/S*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 37, de 26 de junio).

2. Defensa. Misiones en el exterior

El presidente Rodríguez Zapatero, acompañado por el ministro de Defensa, José Antonio Alonso, visita por sorpresa, el 5 de enero, a las tropas españolas destacadas en Líbano, en la base *Miguel de Cervantes* de Marjayún, recordando a los seis fallecidos en el atentado del 24 de junio, calificándolos de «valientes y dignos», destacando

que «la paz, soldados, es la tarea». El Rey, según lo planificado, había visitado el 31 de diciembre a las tropas en Afganistán.

El ministro de Defensa, José Antonio Alonso, recibe el 5 de febrero, una carta del secretario de Defensa de EE.UU., Robert Gates, en la que le conmina a enviar guardias civiles al sur de Afganistán, para sustituir a final de este año a los marines de ese país que se desplegarán próximamente. De ese tenor es la misiva que reciben otros socios de la OTAN. Gates se queja del «reparto injusto» de las cargas entre los socios de la Organización. España tiene desplegados 690 militares en Afganistán.

El coronel Juan Montenegro Álvarez de Tejera toma posesión, el 24 de febrero, como jefe de la Sección de Operaciones (J3) del Estado Mayor de la Fuerza de la OTAN en Kosovo (KFOR), en un acto celebrado en el Cuartel General de Prístina.

El 14 de marzo, a propuesta del ministro de Defensa, el Consejo de Ministros adopta un acuerdo por el que se decide el despliegue y participación, dentro de la misión ISAF-Afganistán, de expertos en el manejo de vehículos aéreos no tripulados (UAV) para reforzar la seguridad de las tropas españolas que participan en dicha misión. En aplicación de lo dispuesto en el artículo 17.3 de la Ley de la Defensa Nacional, el Gobierno solicita su ratificación por el Congreso de los Diputados, bien tras la constitución de la nueva Cámara o por la Diputación Permanente, siendo esta última instancia la que, finalmente, ratifica el acuerdo (texto remitido por el Gobierno en *BOCG/C*, serie D, núm 680, de 25 de marzo de 2008; debate de la Diputación Permanente en *DS/C*, Pleno y Diputación Permanente, núm. 314, 25 de marzo de 2008).

Tras la reunión informal del Consejo de Ministros de Exterior de la UE, celebrada el 29 de marzo en Brdo (Eslovenia), el ministro Moratinos afirma que España no enviará policías, jueces ni funcionarios civiles a la misión europea (Eulex) en Kosovo hasta que se produzca una transferencia legal de responsabilidad desde la actual administración de la ONU en el territorio. «La contribución española de entre 15 y 20 personas a Eulex no se realizará hasta que no se haya realizado la transferencia de la misión de la ONU a la de la UE. Nuestra posición está basada en la legalidad internacional». Por el contrario, el ministro recalcó que se mantendrá la fuerza militar: «España mantendrá su presencia en KFOR y MINUK porque tenemos el aval y el apoyo del Consejo de Seguridad de la ONU. La actuación española, de las Fuerzas Armadas o de la Guardia Civil está plenamente legitimada».

La ministra de Defensa, Carme Chacón –en su séptimo mes de embarazo–, visita por sorpresa, el 19 de abril, a los cinco días de su toma de posesión, a las tropas españolas estacionadas en Afganistán; acompañan a Chacón el secretario de Estado de Defensa, Constantino Méndez, y la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Leire Pajín, junto al jefe del Estado Mayor de la Defensa, Félix Sanz. En Camp Arena (Herat), la ministra realiza un gran elogio a la labor de las tropas españolas (778 militares en Afganistán) en el exterior y anuncia su propósito de visitar a los restantes contingentes en el exterior (Líbano, Bosnia y Kosovo).

La ministra Chacón visita a las tropas españolas en Líbano; llega a la base de Marjayún el 28 de abril para reconocer el trabajo de los 1.100 españoles allí desplegados y recordar a los seis soldados fallecidos en esta misión el 24 de junio de 2007. La ministra confirma que un general español tomará el mando de los *cascos azules* –casi 15.000– desplegados en el sur del país. En su discurso, la ministra recuerda que más de 100.000 militares españoles han participado en 50 misiones en 30 países en los

últimos 20 años «y ni un solo acto de un soldado español ha avergonzado a nadie», finalizando con un «muchísimas gracias y mucha suerte».

Desde Líbano, la ministra Chacón viaja a Sarajevo, al Cuartel General de Camp Butmir, el 29 de abril; en la misión en Kosovo, la KFOR, España tiene 600 soldados. Ante los planes militares que tiene la OTAN, Chacón insiste en que la OTAN debe moverse «en el marco de la Resolución 1244», dado que si no fuera así, «Estaríamos en otro escenario y tendríamos que revisar nuestra posición». También aquí Chacón elogia el trabajo de las tropas españolas: «Habéis conseguido que los colores de España sean los de la entrega y la generosidad. Estáis recogiendo el fruto del trabajo, difícil y complicado, de muchos años».

El secretario general de la OTAN, Jaap de Hoop Scheffer, visita Madrid el 8 de mayo, reuniéndose con el presidente Zapatero, el ministro de Exteriores Moratinos y con la ministra de Defensa Carme Chacón, señalando las dos prioridades de la Organización para la misión en Afganistán: la coordinación internacional y la formación del ejército y la policía afgana. España colabora con dos equipos de instructores (un total de 52 inspectores).

Con motivo del nacimiento de su hijo, el 19 de mayo, la ministra de Defensa, Carme Chacón, comienza su licencia por maternidad, que termina el 30 de junio. Durante las seis semanas de la licencia es sustituida por el ministro de Interior, Pérez Rubalcaba.

El 20 de mayo se da a conocer que el juez de la Audiencia Nacional, Fernando Grande Marlaska, cita a declarar el 23 de junio a los cinco primeros imputados en la causa por la que se investigan las irregularidades detectadas en la contratación del *Yak-42*, que se estrelló en Trabzon (Turquía), el 26 de mayo de 2003, falleciendo 62 militares que regresaban de su misión en Afganistán.

El Congreso de los Diputados autoriza, el 29 de mayo, el envío de tropas a Chad y Líbano, tras la petición de autorización hecha por el Consejo de Ministros de 23 de mayo. Defiende la petición el ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, Moratinos, en ausencia de la ministra de Defensa, Carme Chacón, de baja por maternidad. Junto a medios materiales, 90 soldados reforzarán la presencia española en Líbano (UNIFIL) y 190 formarán parte de la misión en Chad y República Centroafricana (Operación EUFOR Chad-RCA, aprobada por el Consejo de la Unión Europea, de acuerdo con la Resolución 1778 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, de 25 de septiembre de 2007); en este último caso, IU se abstiene (*DS/C*, Comisión de Defensa, núm. 31, de 29 de mayo). En esta fecha, España tiene desplegados 2.853 soldados en misiones internacionales, rozando el máximo de 3.000. La Comisión autoriza la participación en los términos solicitados por el Gobierno (*BOCG/C*, serie D, núm. 23 y 30 de mayo de 2008).

El soldado Felipe Jasón Ospina Vélez, natural de Colombia, fallece en accidente de tráfico, el 15 de junio, cuando el vehículo en el que viajaba vuelca a la salida de la Base Miguel de Cervantes, de los militares españoles en la FINUL.

El Príncipe Felipe visita por sorpresa, el 17 de junio, las tropas españolas estacionadas en Qala-e-Naw, sede del Equipo de Reconstrucción Provincial y más tarde viaja hasta Herat, a la Base de Apoyo Avanzado. Allí afirma «Nos hacéis sentirnos orgullosos de nuestras Fuerzas Armadas y de ser españoles» (http://www.casareal.es/noticias/news/20080617_palabras_principe_herat_afagnistan-ides-idweb.html).

El teniente Santiago Hormigo Ledesma y el sargento Joaquín López Moreno, militares españoles destinados en Bosnia, fallecen el 19 de junio al estrellarse el heli-

cóptero en el que viajaban; fallecen también dos soldados alemanes. Son ya 142 los militares españoles fallecidos en misiones de paz.

El 30 de junio, la ministra Carme Chacón, recién incorporada tras su licencia por maternidad, explica en la Comisión de Defensa del Congreso las líneas maestras de su Departamento, anunciando cambios en la cúpula militar. La nueva Directiva de Defensa Nacional, que sustituirá a la de 2004, estará lista para finales de año y será presentada al Parlamento antes de la firma del presidente del Gobierno. Por otro lado, aboga por una «mayor flexibilidad» de la participación de las tropas españolas en misiones en el exterior, lo que permitiría, entre otras cosas «mejorar su protección» (*DS/C*, Comisión de Defensa, núm. 53, de 30 de junio).

3. Desarme. Comercio de armas

El 30 de mayo, la Conferencia Diplomática de Dublín aprueba, por consenso de los representantes de 109 países, incluyendo España, el tratado que prohíbe las bombas de racimo. Los días 2 y 3 de diciembre se abrirá a la firma en Oslo, siendo necesaria la ratificación de 30 Estados para que entre en vigor. Se considera como un nuevo y poderoso instrumento del Derecho Internacional Humanitario. En todo caso, los mayores productores (Estados Unidos, Rusia, China, Israel, India y Pakistán), no han participado en las negociaciones. La vicepresidenta Fernández de la Vega anuncia que el plan de desarme de estas bombas —«medidas de acompañamiento»— costará dos millones de euros.

El Consejo de Ministros acuerda, el 6 de junio, acceder a la entrega a Estados Unidos del sirio Mozen Al Kassar, detenido un año atrás en el aeropuerto de Barajas, acusado de delitos de conspiración para el homicidio, de blanqueo de dinero y de tráfico de armas y explosivos.

4. Europa/Unión Europea

4.1 UNIÓN EUROPEA

El presidente del Gobierno en funciones, Rodríguez Zapatero, asiste a la reunión del Consejo Europeo que tiene lugar en Bruselas, los días 13 y 14 de marzo. Entre las conclusiones, destaca el desarrollo de la «Estrategia de Lisboa para el crecimiento y el empleo», la energía y el cambio climático y la estabilidad de los mercados financieros. Con respecto al proyecto impulsado por el presidente Nicolas Sarkozy, se adopta una Declaración sobre el «Proceso de Barcelona: la Unión por el Mediterráneo». El Consejo aprueba «el principio de la Unión por el Mediterráneo. Invita a la Comisión a que presente al Consejo las propuestas necesarias para definir las modalidades de lo que se denominará «Proceso de Barcelona: la Unión por el Mediterráneo», con miras a la cumbre que se celebrará en París, el 13 de julio de 2008».

El Consejo de Ministros de 29 de abril analiza un primer informe sobre la presidencia española del Consejo de la UE, que ejercerá en el primer semestre de 2010.

El 9 de mayo se publica el Proyecto de Ley Orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de Lisboa, por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea y el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea, firmado en la capital portuguesa el 13 de diciembre de 2007 (*BOCG/C*, serie A, núm. 1-1, de 9 de mayo). El ministro de Asuntos Exteriores, Moratinos, presenta la ley en el Congreso de los Diputados, señalando que en momentos de dificultad hay que poner de manifiesto el compromiso del pueblo español con el proceso de construcción europea. Señala que España ha aplicado cuatro criterios básicos para determinar si una iniciativa supone un avance en este proceso. El primer criterio es si la propuesta responde a los valores y principios que nos definen. Es segundo lugar se aplica lo que el ministro denomina test de ciudadanía, que permite analizar si la propuesta acerca la Unión a los administrados, si los hace más partícipes en las actividades de las instituciones. Otro criterio es calibrar la ambición política de la propuesta, valorando cómo contribuye a afirmar la Unión fuera de nuestras fronteras. Por último, la eficacia de la propuesta, cómo facilita o mejora el funcionamiento de las políticas y colma las expectativas de los ciudadanos. Además, aun cuando el mercado único es la piedra fundacional de Europa, queremos algo más que un espacio económico; queremos mecanismos correctores basados en la solidaridad entre los Estados para evitar que las desigualdades puedan afectar a la estabilidad del sistema; se precisa una política exterior y no hay que conformarse con una Europa de mínimos porque hay que hacer frente a nuevos retos que reclaman una respuesta multilateral europea. Hay que apostar, por tanto, por otro modelo que permita seguir avanzando en la vía de la integración, en la medida en que se hacen necesarias nuevas políticas comunes para hacer frente a esos retos, entre los que señala la inmigración masiva, la pobreza extrema, el terrorismo internacional y el cambio climático (*DS/C*, Pleno y Diputación Permanente, núm. 20, 26 de junio de 2008).

El 10 de junio, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Moratinos Cuyaubé, presenta en la Comisión Mixta para la Unión Europea la política española hacia la Unión. Moratinos plantea su intervención dando por hecho que, cuando España asuma la Presidencia de la Unión en el segundo semestre de 2010, el Tratado de Lisboa ya estará en vigor. Señala que los intereses en juego en el ámbito europeo afectan a cuestiones clave para España y deben estar respaldados por una política de Estado, de modo que es propósito del Gobierno consensuar con todos los grupos políticos la política europea. Centra en seis apartados los retos a los que hay que hacer frente en la actual legislatura: preparar la aplicación de las novedades institucionales previstas en el Tratado de Lisboa; definir los ejes de la agenda para la Presidencia de la Unión; participar activamente en la revisión del presupuesto comunitario, de modo que se mantengan las políticas que España considera más estratégicas, como la cohesión y la política agrícola; seguir desarrollando la política de vecindad; potenciar la acción reforzada de la Unión hacia las regiones ultraperiféricas, de suma importancia para Canarias; velar por el fortalecimiento de los vínculos con Iberoamérica e impulsar el Proceso de Barcelona en la nueva fase de Unión para el Mediterráneo. Las miradas se centran también en acontecimientos más próximos como el referéndum en Irlanda (según el ministro no hay plan B si el resultado fuera negativo), el Consejo Europeo de junio y otros temas de actualidad como la crisis del sistema financiero y la subida en los precios de los alimentos y del petróleo (*DS/CG*, Comisiones Mixtas, núm. 7, de 10 de junio).

El 11 de junio, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley para que la sede de la futura Secretaría General del «Proceso de Barcelona: Unión para el Mediterráneo» sea Barcelona (*DS/C*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 39, de 11 de junio).

El 17 de junio, el secretario de Estado para la Unión Europea, López Garrido, informa sobre el Consejo Europeo a celebrar los días 19 y 20 de junio en Bruselas. Su intervención se articula en torno a los grandes apartados del borrador de conclusiones: el Tratado de Lisboa y su situación tras el rechazo de Irlanda; aspectos relativos al espacio de Libertad, Seguridad y Justicia; las implicaciones políticas de los altos precios del petróleo y los alimentos; asuntos económicos y medio ambientales; la situación de los Balcanes occidentales y las relaciones exteriores y la política de vecindad (*DS/CG*, Comisiones Mixtas, núm. 8, de 17 de junio).

El Consejo Europeo se reúne en Bruselas los días 19 y 20 de junio, marcado por el rechazo irlandés al Tratado de Lisboa (el 53,4 por 100 votó ‘no’ el 13 de junio, en el único país donde se celebra referéndum). Los 27 tratan sobre la política global europea de migración, las repercusiones políticas de los altos precios de los alimentos y del petróleo. En la agenda exterior, centran la reunión la situación en los Balcanes Occidentales, los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo. También se trata el levantamiento de las sanciones a Cuba, cuestión en la que el Gobierno español se ha mostrado muy activo. Tras las reticencias de varios Gobiernos (el alemán y el checo especialmente), el texto final es aprobado en la reunión del Consejo de Agricultura y Pesca, de 23 y 24 de junio.

El presidente Rodríguez Zapatero acude al Congreso, el 25 de junio, para explicar los resultados del referido Consejo Europeo, aunque, como es habitual, se tratan toda serie de cuestiones. Por supuesto se habla de las consecuencias del ‘no’ irlandés al Tratado de Lisboa, del alza del precio del petróleo, de la crisis alimentaria o del levantamiento de las sanciones a Cuba. Una de las cuestiones más polémicas es la «Directiva de retorno», aprobada por el Parlamento Europeo el 18 de junio. Zapatero afirma que «ni un solo inmigrante verá empeorada su situación con esta directiva y muchos la mejorarán»; irritado por las críticas asegura que éstas «sólo pueden proceder de la ignorancia supina o la demagogia irresponsable». Días atrás había declarado que «la directiva europea de retorno de inmigrantes es un avance progresista» (*DS/C*, Pleno y Diputación Permanente, núm. 19, de 25 de junio).

El Congreso de los Diputados aprueba el 26 de junio, por 322 votos a favor (PSOE, PP, CiU, PNV, Coalición Canaria y UPD), seis en contra (ERC, Izquierda Unida y BNG) y dos abstenciones (Iniciativa per Catalunya y Nafarroa Bai) el proyecto de Ley Orgánica que autoriza la ratificación del Tratado de Lisboa. El texto pasará al Senado, que no lo podrá aprobar hasta mediados de septiembre, dado que el 1 de julio comienzan las vacaciones parlamentarias. Es el 20.º Estado que lo hace.

4.2 ALEMANIA

El 31 de enero se celebra en Palma de Mallorca, la XXI Cumbre Hispano-Alemana, presidida por el presidente Rodríguez Zapatero y la canciller alemana Ángela Merkel. La reunión está marcada por la buena relación bilateral, con pocas

acciones concretas (impulso a proyectos conjuntos en África en materia de energías renovables). Aunque con buen talante, se subrayan las diferencias políticas y el apoyo de Merkel a Mariano Rajoy en las elecciones de 9 de marzo.

El secretario general del PP, Mariano Rajoy, visita Berlín donde se reúne, en la sede de la CDU alemana, el 13 de febrero, con la canciller alemana Angela Merkel, tratando fundamentalmente asuntos relativos a la inmigración.

El Rey viaja a Berlín, donde, el 4 de junio, se entrevista con la canciller Angela Merkel y el presidente Kohler. Entre los temas tratados figura el estado del Tratado de Lisboa, la situación en Oriente Próximo, la cooperación en energía, la contribución española a EADS, la interlocución con Rusia, el apoyo alemán a la propuesta hispano-francesa de lucha contra la piratería, y la acción concertada en Iberoamérica. Moratinos, que acompaña al Rey, defiende la política migratoria del Gobierno español.

4.3 CHIPRE

El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos –durante su visita a Nicosia el 2 de junio– manifestó «su satisfacción por el trabajo esperanzador del Presidente chipriota, Dimitris Christofias, y el líder turcochipriota, Mehmet Ali Talat». «Estoy muy orgulloso de que las cosas sigan adelante –señaló– hay grupos de trabajo, hay comisiones, hay discusiones y habrá reuniones». «Creo que la diplomacia y el diálogo internacional es el mejor instrumento para resolver los problemas y creo que es el camino para alcanzar un acuerdo final».

4.4 DINAMARCA

España y Dinamarca apuestan por las energías renovables porque son el futuro. El Presidente español, de viaje en Copenhague (el 30 de junio), ha dicho que los países que están generando energías renovables como la eólica o la solar apuestan más por esta vía que por la nuclear y añadió que si «no decidimos hacer el esfuerzo por las renovables, no lo haremos por el futuro». El primer ministro danés, Anders Fogh Rasmussen, coincidió con Rodríguez Zapatero en esta idea y ambos han decidido incrementar su colaboración en este campo (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080630.htm>).

4.5 FRANCIA

En un clima de total armonía, se celebra en París, el 10 de enero, la 20.^a Cumbre España-Francia. Acompañan al presidente Rodríguez Zapatero seis ministros (Asuntos Exteriores y Cooperación, Defensa, Fomento, Educación, Industria e Interior). Tres son los temas principales de la cita: las interconexiones transpirenaicas, la inmigración y el terrorismo. Se repasan otras cuestiones como la puesta en escena de la Unión Mediterránea. Sobre la primera cuestión, ambos Gobiernos se comprometen a que, antes del 30 de junio, estará aprobado el trazado de la línea de Muy Alta Tensión que conectará a ambos países por el Pirineo catalán. Sobre la segunda se adoptan distintas

medidas (como «tolerancia cero» a la inmigración irregular) que dejan atrás discrepancias con el objetivo de ir definiendo un «gran pacto europeo sobre migraciones». El listón se elevó con respecto a la lucha contra el terrorismo, con la contundencia con la que se expresa el presidente Nicolas Sarkozy, definiendo a ETA como «una banda de asesinos»: «¡Quiero decir de la forma más solemne que Francia estará siempre al lado de la democracia española frente al cáncer del terrorismo». Tras el compromiso adoptado el 8 de diciembre en Lisboa, con motivo de la reunión del Consejo Europeo, días después del asesinato de dos guardias civiles en Capbreton, se acuerda la creación de «unidades permanentes hispano-francesas que tendrán como objetivo la puesta en práctica de acciones preventivas conjuntas para detener, identificar y localizar a individuos susceptibles de apoyar o llevar a cabo actos terroristas» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080110.htm>).

El presidente Nicolas Sarkozy recibe en el Elíseo, el 7 de abril, al presidente de la Generalitat valenciana, Francisco Camps, y a la alcaldesa de Valencia, Rita Barberá, que le entregan el premio Convivencia de la Fundación Broseta. En su discurso Sarkozy asegura que «Francia no será la retaguardia de la mafia de ETA».

II Reunión de Alto Nivel Hispano-Francesa. España y Francia firman un acuerdo histórico que duplica la interconexión eléctrica entre ambos países. El presidente del Gobierno de España, José Luis Rodríguez Zapatero, y el primer ministro de Francia, François Fillon, han llegado a un acuerdo (el 27 de junio) sobre la interconexión eléctrica entre ambos países que duplicará esta interconexión y redundará en la seguridad energética. Además, han suscrito un acuerdo sobre cooperación sanitaria, han adoptado declaraciones conjuntas sobre gas y han impulsado las infraestructuras y la conexión a través de la Alta Velocidad a ambos lados de los Pirineos. Con respecto al pacto europeo sobre inmigración, que figura en la agenda de la presidencia francesa de la UE a partir del 1 de julio, Zapatero dice que la negociación avanza, pero «queda un tramo por recorrer» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080627.htm>).

4.6 GRAN BRETAÑA

El Gobierno español presenta su queja ante el británico, el 11 de febrero, por las consecuencias del hundimiento desde agosto de 2007 del *New Flame*, cargado con 42.500 toneladas de chatarra no contaminante –aunque llegan vertidos a las playas de Algeciras–, que permanece a 23 metros de profundidad a una milla del faro de Punta Europa en Gibraltar. El Ministerio de Exteriores pide de nuevo explicaciones el 4 de marzo.

4.7 ITALIA

Tras el Consejo de Ministros de 16 de mayo, presidido por Fernández de la Vega, al estar Rodríguez Zapatero en la cumbre eurolatinoamericana de Lima, la vicepresidenta crítica la situación que vive Italia con la inmigración, que califica de «xenofobia»: «El Gobierno rechaza la violencia, el racismo y la xenofobia y, por tanto, no puede compartir lo que sucede en Italia», denunciando «las expulsiones sin respeto a la ley y a los derechos», y las actuaciones que «pueden contribuir a exaltar conductas

violentas con tintes racistas y xenófobos». En Lima, tras la reunión entre Moratinos y su homólogo Franco Frattini, se explica que todo fue «un malentendido». Desde allí, Zapatero da el asunto por zanjado. Desde Italia, el ministro del Interior, Roberto Maroni, da también el caso por cerrado: «Me parece que las incautas declaraciones de la vicepresidenta han sido desmentidas por Zapatero, por tanto, el incidente está cerrado por lo que toca a nosotros». Mientras, en la ciudad siciliana de Palermo, el ministro de Cultura, César Antonio Molina, junto a la directora del Instituto Cervantes, Carmen Caffarel, inauguran la exposición *Arte Español 1957-2007*.

El secretario de Estado para la UE, Diego López Garrido, se reúne en Madrid, el 22 de mayo, con el ministro italiano de Política Comunitaria, Andrea Ronchi, a quien señala que convertir a los inmigrantes indocumentados en potenciales delincuentes «cambiará los flujos migratorios».

Con motivo de su presencia en Roma para asistir a la Cumbre sobre seguridad alimentaria, el presidente Rodríguez Zapatero se reúne, el 3 de junio, con el presidente del Consejo de ministros de Italia, Silvio Berlusconi, tras las discrepancias de ambos Gobiernos sobre la cuestión migratoria. Zapatero afirma que «Combatir la inmigración ilegal es difícil, pero tengo el firme convencimiento de que defendiendo los derechos fundamentales y la cooperación se consiguen más resultados que por cualquier otra vía», «Nosotros hemos duplicado el número de repatriaciones de inmigrantes ¿Cómo? Con diplomacia, cooperación y política... Para poder llevar a cabo repatriaciones y hacer cumplir la ley tenemos que tener la capacidad de que los países de origen acepten a los inmigrantes. Y eso sólo se consigue con esfuerzos diplomáticos y con cooperación».

4.8 POLONIA

Los Príncipes visitan en mayo Polonia acompañados por 50 empresarios. El 7 de mayo inauguran la sede del Instituto Cervantes «Guillermo Cabrera Infante».

4.9 PORTUGAL

El presidente de Portugal, Anibal Cavaco Silva, es investido doctor *honoris causa* por la Universidad de León, el 11 de febrero. En su discurso, advierte que uno de los principales retos para los próximos 20 años de la UE es conseguir una «auténtica ciudadanía europea».

175 municipios de las regiones fronterizas entre España y Portugal crean, el 6 de mayo, la Agrupación Europea de Cooperación Territorial Duero-Douro, la primera de la UE que fue aprobada por el Parlamento Europeo en 2006. Su objetivo es agrupar legalmente y con personalidad jurídica propia a estas entidades públicas de al menos dos países de la UE; tienen acceso directo a Bruselas para conseguir financiación de proyectos.

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos se reúne con su homólogo portugués, Luis Amado, el 28 de junio en Funchal, la capital de Madeira. Desde allí señaló que «las regiones ultraperiféricas son una prioridad dentro de la Unión Europea, con la capacidad y herramientas para responder a los

retos y compromisos». En ese sentido indicó que «España y Portugal seguirán defendiendo todas las peticiones y reclamaciones de las regiones ultraperiféricas».

4.10 OTROS ESTADOS EUROPEOS

4.10.1 *Kosovo*

La vicepresidenta primera del Gobierno, María Teresa Fernández de la Vega, confirma, tras la reunión del Consejo de Ministros de 15 de febrero, que España no apoyará la declaración de independencia de Kosovo, que se proclamará a las 15:00 horas del 17 de febrero. Según Fernández de la Vega, el Gobierno «no es partidario de declaraciones unilaterales de independencia», como la Kosovo, cuyo caso «no es en absoluto comparable» con la situación de España. Manifestó también que el Gobierno «está trabajando y seguirá haciéndolo hasta el último instante para que la Unión Europea tenga una postura común y activa ante el futuro de Kosovo», aunque el reconocimiento o no de la independencia es una competencia exclusivamente nacional. El Gobierno pretende que la solución a la que se llegue «sea respetuosa con la legalidad internacional y que se garantice la estabilidad regional».

Desde Bruselas, el 18 de febrero, el ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación dice que «la posición del Gobierno es clara, muy firme de no reconocimiento de una decisión unilateral por parte del Parlamento kosovar». Moratinos afirma que la declaración es «ilegal» porque «no tiene la base suficiente de legalidad internacional que España siempre defiende». Estados Unidos, Alemania, Gran Bretaña y Francia, entre otros, reconocen al nuevo Estado. Para la UE, es un caso *sui generis* que no establece precedentes, según la declaración del Consejo de Ministros, que deja a cada Estado miembro el reconocimiento o no de esa independencia (vide: Defensa. Misiones en el exterior).

4.10.2 *Rusia*

El Rey viaja a Moscú donde se reúne, el 19 de junio, con el nuevo inquilino del Kremlin, el presidente Dmitri Medvédev, a quien invita a visitar España. El Rey mantiene también una cena privada con el primer ministro Vladimir Putin.

4.10.3 *Turquía*

El presidente Rodríguez Zapatero se reúne el 14 de enero con el primer ministro de Turquía, Recep Tayyip Erdogan, que visita Madrid para asistir el I Foro de la Alianza de Civilizaciones, a la que califica como «antídoto contra el terrorismo». Zapatero es rotundo: «Queremos a Turquía en la UE», «España apoya y apoyará el ingreso de Turquía en la UE. Es una de las decisiones de mayor relevancia para el futuro de la Unión Europea y de la estabilidad internacional». El presidente turco había visitado el día anterior la Alhambra de Granada. La relación comercial bilateral aumenta constantemente, siendo Turquía el tercer socio comercial de España fuera de la UE, por detrás de Estados Unidos y México (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080114.htm>) (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi200801142.htm>).

4.10.4 *Vaticano*

Ante las posiciones adoptadas por la jerarquía eclesiástica en relación con las elecciones del 9 de marzo, el ministro Moratinos acusa desde Rute (Córdoba), el 2 de febrero, de «fundamentalistas» a los obispos, expresando su «sentimiento de perplejidad y sorpresa». Moratinos afirma que «queremos mantener un mejor nivel de la relación con la Santa Sede, pero no entendemos esta postura».

El presidente del Gobierno, Rodríguez Zapatero, acude –el 14 de febrero– a la sede de la Nunciatura de la Santa Sede en España para compartir cena, invitado por el nuncio Manuel Monteiro de Castro (le había invitado el 9 de enero a «tomarse un caldito»). Zapatero reclama el respeto de la jerarquía eclesiástica al Estado y lamenta la «injerencia» de los obispos en sus competencias.

Antonio María Rouco Varela es elegido, el 4 de marzo, presidente de la Conferencia Episcopal Española.

Medios de comunicación aseguran que el presidente Rodríguez Zapatero se entrevistó en Roma, el 3 de junio, con el «número dos» del Vaticano, el cardenal Tarsicio Bertone, con motivo de su asistencia a la Cumbre de la FAO sobre la Alimentación.

5. Mediterráneo

El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, asiste el 6 de junio al XV Foro Mediterráneo en Argel. Desde allí explicó que «a excepción de algún país que todavía tiene algunos puntos de interrogación, todos los miembros del foro –que reúne a 11 países de las dos orillas– apoyaron la revitalización del Proceso de Barcelona». En esa línea destacó que «la Unión por el Mediterráneo no es un proyecto autónomo o paralelo, sino que está integrado en el Proceso de Barcelona, y con tres valores añadidos: mayor ambición política, mayor institucionalización práctica y mayor concreción en proyectos específicos».

5.1 MARRUECOS

El ministro Moratinos mantiene en Rabat una «reunión de trabajo», el 3 de enero, con su homólogo Taib Farsi-Fihri, con el fin de normalizar las relaciones tras la crisis abierta con motivo de la visita de los Reyes a Ceuta y Melilla, el 5 y 6 de noviembre de 2007. Moratinos le entrega una carta de Rodríguez Zapatero para Mohamed VI. Se espera que el embajador marroquí Omar Azziman, llamado a consultas desde aquel caso, regrese a Madrid.

5.2 ORIENTE PRÓXIMO/MEDIO

5.2.1 *Libano*

Con motivo de su visita a las tropas españolas destacadas en ese país, el presidente Rodríguez Zapatero se entrevista, el 5 de enero, con el primer ministro libanés, Fuad

Siniora, que acudió con tal motivo al aeropuerto de Beirut. Dada la difícil situación política del país, por la tarde, Rodríguez Zapatero se reúne con un representante de la oposición, Anwar El Jalil, presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Parlamento libanés.

5.2.2 *Palestina*

El ministro de Exteriores de la Autoridad Nacional Palestina, Riad Malki, visita Madrid, donde se reúne con el ministro Moratinos, el 23 de abril, a quien informa de la marcha de las negociaciones entre el presidente Mahmud Abbas y el primer ministro israelí Ehud Olmert.

El ministro Moratinos asiste el 24 de junio en Berlín a una Conferencia sobre Seguridad Civil y Estado de Derecho en Palestina. Desde allí explicó que «la comunidad internacional logró reunir 156 millones de euros para reestructurar la policía y el sistema judicial palestino». «Los fondos proceden en su mayoría de Europa, con Alemania y España como principales donantes», añadió (<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaraciones%y%20discursos/Paginas/discursoministro20080624.aspx>).

5.3 GOLFO PÉRSICO

5.3.1 *Arabia Saudí*

El Rey visita Arabia Saudí en el marco de su gira por los Estados del Golfo Pérsico, que incluye a Emiratos Árabes Unidos y Kuwait (se da por cerrado el «caso Kio»; el Rey habla de una nueva etapa «basada en la confianza mutua»). El 28 de mayo se reúne con el rey Abudallah Bin Abdulaziz. El ministro Moratinos explica que ambos países firmarán un acuerdo de cooperación contra el terrorismo.

El Rey y el Príncipe de Asturias ofrecen, el 6 de junio, una cena de honor al Príncipe heredero de Arabia Saudí, el sultán Bin Abdulaziz, a la que asiste también el ministro Moratinos. El Príncipe había llegado el día anterior y es recibido por el presidente Rodríguez Zapatero, almuerzo con los Príncipes, y otras autoridades. Arabia Saudí se considera una de las dictaduras más ricas del planeta.

6. América

6.1 ESTADOS UNIDOS

El ministro Moratinos asiste en Houston (Texas), el 18 de mayo, a la clausura de la XIII reunión anual del Consejo España-Estados Unidos, que agrupa a las grandes empresas de ambos países. Moratinos propone una relación política más ambiciosa con Estados Unidos y dar un salto cualitativo más allá de la situación actual, que define de «normalidad». El día 19 se reúne en Washington con la secretaria de Estado Condoleezza Rice y los asesores de los candidatos a la Casa Blanca y asegura que

«una de las primeras actuaciones» del nuevo presidente será reunirse con el español, pues todos los aspirantes están de acuerdo en que la falta de comunicación entre Bush y Rodríguez Zapatero «no se puede repetir».

El juez de la Audiencia Nacional, Santiago Pedraz, decide, el 20 de mayo, continuar la investigación de la muerte del cámara de Telecinco José Couso, en Bagdad, el 8 de abril de 2003, con una batería de diligencias, después de que la Sala de lo Penal no ordenara el archivo del caso el pasado 13 de mayo y revocara, al mismo tiempo, el procesamiento de tres militares de EE.UU. que había acordado el instructor. Pedraz cita a declarar a los ex ministros de Exteriores (Ana Palacio) y Defensa (Federico Trillo).

El presidente Rodríguez Zapatero se reúne en La Moncloa, el 6 de junio, con el ex senador de EE.UU. por el Partido Demócrata, John Edwards, retirado de las primarias de su partido, que ha ganado Barak Obama. La impresión es que, gane quien gane las elecciones de noviembre (Obama o McCain), las relaciones bilaterales se consolidarán con normalidad.

Según fuentes diplomáticas citadas por la prensa de 25 de junio, el Gobierno nombrará a Jorge Dezcallar como nuevo embajador en Estados Unidos. Dezcallar, entre otros cargos, fue director del Centro Nacional de Inteligencia (CNI) con el Gobierno de José María Aznar.

6.2 AMÉRICA LATINA

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, acompañado por la secretaria de Estado para Iberoamérica, Trinidad Jiménez, el director general para Iberoamérica, Javier Sandomingo y el secretario general de la AECID, Juan Pablo de la Iglesia, realiza una gira en abril por cinco países de la región: Haití, Perú, Argentina y Brasil. Trata así de reforzar las relaciones bilaterales e impulsar las relaciones con la Unión Europea.

La secretaria de Estado para Iberoamérica (Trinidad Jiménez) y el de Unión Europea (Diego López Garrido), se reúnen, el 24 de junio, con embajadores de países latinoamericanos para explicar cómo el Gobierno español interpreta la «Directiva de retorno» de la Unión Europea, que algunos dirigentes calificaron como «directiva de la vergüenza». Se trata de transmitir un mensaje de tranquilidad, comprometiéndose a que no habrá expulsiones masivas y que el Gobierno español no ampliará nunca el período de detención a 18 meses, período fijado en la normativa europea.

El ministro Moratinos, acompañado por la secretaria de Estado para Iberoamérica, visita Venezuela y Colombia el 17 y 18 de junio.

6.3 AMÉRICA CENTRAL

El Príncipe Felipe asiste en Ciudad de Guatemala, el 15 de enero, a la toma de posesión de Álvaro Colom como nuevo presidente de Guatemala.

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación mantuvo, el 11 de junio, en Madrid, una reunión con el Presidente panameño, Martín Torrijos, al que le trasladó «la voluntad de España de seguir reforzando los intercambios comerciales entre

ambos países». El jefe de la diplomacia española se interesó por «la situación de la ampliación del Canal de Panamá, puesto que varias compañías españolas han mostrado su interés por participar en los diferentes procesos de licitación». Durante el encuentro también repasaron otros temas de interés común de la agenda bilateral, así como las principales cuestiones de actualidad internacional.

6.4 ARGENTINA

Procedente de Lima, el ministro Moratinos llega a Buenos Aires, con la tensión en las relaciones bilaterales por la situación de Aerolíneas Argentinas. A su llegada, el 27 de abril, Moratinos afirma que: «El primer objetivo de mi visita es asistir al seminario de la Alianza de Civilizaciones dedicado a la mujer. En ningún caso es para presionar al Gobierno argentino por una solución en Aerolíneas». La presidenta Cristina Kirchner, que asiste al seminario, revela que mantuvo una conversación con la vicepresidenta Fernández de la Vega, en la que le dijo que estaba «indignada» por una noticia en la que se reflejaban interrogantes sobre los motivos de la cancelación de su viaje a Buenos Aires, debido a las presiones para «argentinar» la compañía. En su almuerzo con su homólogo, Jorge Taiana, ambos desmienten haber tocado ese tema. En la noche anterior, ambos destacaron que esperan «una solución» a los problemas que afectan a la compañía. En todo caso, el 27 de abril también se desplazaron a Buenos Aires el presidente de la CEOE, Gerardo Díaz Ferrán, y el presidente de Aerolíneas, Gonzalo Pascual; se reúnen con el ministro Moratinos y con el embajador Rafael Estrella. Desde Buenos Aires, Moratinos viaja a Brasil.

6.5 BRASIL

Los Gobiernos de España y Brasil acuerdan, el 1 de abril, que policías de ambos países puedan trabajar juntos en los aeropuertos para aplicar la normativa del Espacio Schengen y la brasileña «con las máximas garantías para los viajeros». Se trata de poner fin así a la llamada «guerra» de las devoluciones que comenzó el 5 de marzo y afectó a pasajeros brasileños y, en menor medida, a españoles.

Procedente de Buenos Aires, llega a Brasilia el ministro Moratinos, que se reúne, el 29 de abril, con el presidente Lula da Silva y el ministro de Exteriores, Celso Amorim. Allí cierra su gira iberoamericana. Se da por zanjada la crisis de los visados; en palabras de Moratinos, «Estas cuestiones puntuales ya están resueltas. Después de los malentendidos, se produjo un cierto desencuentro en la cooperación consular. Pero ya hay una buena cooperación que garantiza el flujo de ciudadanos con la legalidad y la seguridad que requieren las relaciones humanas».

Los Gobiernos de España y Brasil se comprometen a proseguir con la cooperación policial en cuestiones migratorias con las máximas garantías para los viajeros de ambos países y a mejorar la situación de los no admitidos en los aeropuertos. Ese es el resultado del encuentro entre los ministros de Interior (Pérez Rubalcaba y Tarso Genro), el 25 de junio; se repasan las medidas adoptadas en la Reunión Consular de Alto Nivel, de 1 de abril.

6.6 COLOMBIA

El presidente Rodríguez Zapatero recibe en Madrid, el 23 de enero, al presidente de Colombia, Álvaro Uribe, que viene de visitar Bruselas –donde se reúne con representantes de las instituciones de la UE– y de París, donde lo hace con el presidente Sarkozy. Al encuentro asiste Clara Rojas, liberada el 10 de enero por las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), y que está en España para asistir a un encuentro de víctimas del terrorismo. Rodríguez Zapatero y Uribe suscriben un Plan de Asociación Estratégica, similar al que España tiene ya con México, Brasil, Chile y Argentina. Además, Rodríguez Zapatero acepta la petición de Uribe para que España forme parte del grupo de países (junto a Francia y Suiza, bajo la coordinación de la Iglesia católica) que mediarán con las FARC para conseguir la liberación de los secuestrados. Además, en una intensa agenda, Uribe es recibido por el Rey y se entrevista con el juez Baltasar Garzón. También asiste a un almuerzo con destacados empresarios, siendo presentado por Francisco González, presidente del BBVA, como el hombre «inteligente, valiente y emprendedor que ha devuelto la confianza a Colombia». Uribe promete «seguridad desde la democracia, inversión desde la solidaridad y cohesión social desde la libertad». Desde Madrid Uribe parte a Davos para asistir al Foro Económico Mundial.

El fiscal jefe de la Audiencia Nacional, Javier Zaragoza, acuerda el 2 de junio iniciar una investigación preliminar sobre la posible colaboración entre la organización terrorista ETA y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). La decisión se produce tras la información facilitada por diversos medios de comunicación sobre los datos encontrados en el ordenador del *número dos* de las FARC, Raúl Reyes, muerto el 1 de marzo tras un ataque de tropas colombianas en territorio de Ecuador, en el que existirían correos electrónicos fechados en 2003 con planes de las FARC para atentar contra personalidades políticas colombianas en España.

El 10 de junio, el ministro del Interior, Pérez Rubalcaba, declara a Televisión Española que «jamás» ha visto un informe de los servicios de seguridad que pruebe la supuesta relación entre las FARC y ETA.

El ministro Moratinos visita Colombia, reuniéndose en Cali con el presidente Álvaro Uribe y el canciller Fernando Araújo el 18 de junio, en un intento por ayudar a mejorar las relaciones de Colombia con sus vecinos y para tratar asuntos económicos. Procedente de Venezuela, Moratinos le dice a Uribe: «Traigo un saludo muy fraternal del presidente Chávez, que quiere y me ha expresado su deseo de volver a retomar de manera positiva las relaciones con su vecina Colombia». Explica: «¿Qué puede hacer España con los países hermanos, los países cercanos, los países históricos de América Latina? Es ayudar a que haya una buena relación de vecindad, a que haya una buena relación de cooperación y por lo tanto ya sea con Venezuela, con Ecuador, hemos ofrecido al presidente Uribe... toda nuestra fuerza de diálogo y de concertación».

6.7 CUBA

Según anuncia el ministro Moratinos desde Córdoba, el 15 de febrero, Cuba liberará a cuatro disidentes (Omar Pernet Hernández, Pedro Pablo Álvarez Ramos, Alejandro González Raga y José Gabriel Ramón Castillo), condenados a penas de

entre 14 y 25 años de cárcel en los juicios sumarísimos de abril de 2003, en los que fueron condenados 75 opositores por «conspirar» con EE.UU. y «atentar contra la independencia y la soberanía de la isla». Tras el anuncio, Moratinos afirma que se mantendrá la actual «política de diálogo» con el Gobierno cubano. Con esta liberación, son ya 20 los presos del Grupo de los 75 que han salido de las cárceles cubanas. Se trata, según el ministro, de una «decisión unilateral de las autoridades cubanas», a lo que añade: «A través del diálogo y la corresponsabilidad se puede avanzar».

Tras la renuncia a sus cargos de Fidel Castro, la Asamblea Nacional de Cuba elige a su hermano Raúl Castro como presidente de los Consejos de Estado y de Ministros, cargo que ejercía provisionalmente desde la delegación que, por enfermedad, le hizo Fidel el 31 de julio de 2006.

En rueda de prensa previa al Consejo Europeo (Bruselas 19 de junio) y con respecto a las relaciones con Cuba, el ministro de Asuntos Exteriores informó de que «los 27 decidieron unánimemente levantar definitivamente las sanciones de 2003 e iniciar una etapa de diálogo que no esté condicionado ni limitado por medidas de ese tipo». «España, que ha liderado el cambio de política hacia Cuba —explicó el ministro— busca terminar con la falta de confianza entre ambas partes y crear las condiciones que permitan superar la posición común y llegar a un acuerdo de cooperación entre la UE y Cuba con el objetivo ideal de que se logre bajo la Presidencia Española de la UE en el primer semestre de 2010».

6.8 ECUADOR

El presidente de Ecuador, Rafael Correa, visita España en su gira europea previa a la V Cumbre UE-ALC de Lima. El 12 de mayo, el Rey le ofrece un almuerzo, se reúne con el presidente Rodríguez Zapatero, con empresarios, pronuncia un discurso en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la UCM y acude a un acto con inmigrantes ecuatorianos. En su reunión con Rodríguez Zapatero tratan sobre la cuestión migratoria y las inversiones españolas en Ecuador. Un punto caliente fue la crisis con el Gobierno de Colombia; Correa advierte de la «campana de desprestigio, calumniosa e indignante» de aquél, para justificar el ataque de fuerzas colombianas contra las FARC en territorio ecuatoriano, el 1 de marzo (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20080512.htm>). Desde Madrid, Correa parte hacia Bruselas.

6.9 HAITÍ

En su gira iberoamericana, el ministro Moratinos se reúne en Haití, el 25 de abril, con las autoridades de ese país y mantiene un encuentro con el Jefe de la Misión de Estabilización de Naciones Unidas (MUNUSTAH), el tunecino Hedi Haqnnabi. Asimismo, condecora a los 30 guardias civiles y 18 policías de la misión española.

6.10 MÉXICO

El presidente Felipe Calderón inicia el 11 de junio su primera visita oficial a España que, durante cuatro días, le llevará a Madrid, Barcelona y Zaragoza, donde asistirá a la

inauguración de la Expo del Agua. Antes de partir, Calderón afirma que «queremos más de España en México y más de México en España» y que «México tiene en España un aliado natural». Durante su estancia en Madrid, visita el Congreso de los Diputados, es recibido por el Rey Juan Carlos, asiste a un encuentro empresarial y se reúne con el presidente Rodríguez Zapatero, que apoya la liberalización del sector petrolero mexicano impulsada por Calderón y la intensificación de la relación económica y las inversiones. En otros terrenos, comparten el objetivo de la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico y ambos abogan por el diálogo con el Gobierno cubano (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080612.htm>).

6.11 PERÚ

El presidente Alan García visita Madrid donde se reúne, el 21 de enero, con el presidente Rodríguez Zapatero, con una agenda marcadamente económica. Los Reyes le ofrecen una cena en el Palacio Real.

Procedente de Haití, el ministro Moratinos llega a Lima el 25 de abril, en su segunda escala de la gira iberoamericana. Allí se reúne con el presidente Alan García y con su homólogo José Antonio García Belaúnde. Se repasa la agenda bilateral –España es la primera inversora en Perú, con la presencia de empresas como Telefónica, Repsol-YPF, Cepsa y Endesa–, el estado de las negociaciones del acuerdo de asociación entre la UE y la Comunidad Andina y preparan la próxima cumbre UE-ALC, que tendrá lugar en la capital de Perú, del 15 al 17 de mayo. Desde Lima, Moratinos viaja a Buenos Aires.

6.12 VENEZUELA

El ministro Moratinos afirma en Caracas, el 17 de junio, que Venezuela y España han iniciado «una nueva etapa, intensa, comprometida y solidaria», tras el encuentro mantenido con el presidente Hugo Chávez. Moratinos califica la entrevista de «larga y fructífera», expresando su «gran satisfacción por el resultado de una «visita deseada y necesaria»: «Hemos pasado página de un desencuentro que nadie quiso y nadie buscó, y estamos ahora... comprometidos... en caminar juntos en lo que es una agenda de progreso, de compromiso, de solidaridad con la región, en este mundo del siglo XXI». También se reúne con su «colega y amigo», el canciller Nicolás Maduro. Se refuerza el compromiso por la agenda multilateral con la vista puesta en la cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la Cumbre Iberoamericana de El Salvador. Desde Caracas, Moratinos parte hacia la colombiana Cali.

7. África

Con su visita a Kinshasa (República Democrática del Congo), el 28 de enero, el ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, cierra una nueva gira por países africanos, que le ha llevado también a Malí, Guinea-Bissau y Etiopía, además de a las instituciones de la Unión Africana. Por medio de distintos

acuerdos, el ministro compromete ayuda por un total de 150 millones de euros para los próximos tres años. Para Moratinos, «África debe ser la prioridad ética de la política exterior española». En Kinshasa, Moratinos se entrevista con su homólogo congoleño, Antipas Abusa Nyanmisi, que le presenta sus excusas por el ataque realizado contra la Embajada de España en la capital del Congo, el 22 de marzo de 2007.

El presidente de Yemen, Ali Abdullá Saleh, inicia el 28 de enero una visita oficial a España, que finalizará tres días después. Informará a las autoridades españolas, con entrevista con el presidente Rodríguez Zapatero y comida en el Palacio Real, sobre las investigaciones acerca del atentado, el 2 de julio de 2007, en el que fallecieron ocho turistas españoles.

Con una cena privada el 3 de febrero, ofrecida por el presidente Hosni Mubarak, comienza la visita de los Reyes a Egipto, con una agenda marcadamente económica. En la delegación española están presentes más de 80 empresarios en representación de 53 empresas, encabezados por el presidente de la CEOE, Gerardo Díaz Ferrán. El objetivo del viaje, según el ministro Moratinos, es profundizar en las «excelentes» relaciones políticas, económicas y culturales entre ambos países. Se tratan temas como la cooperación antiterrorista o la posibilidad de que España participe en el programa nuclear egipcio.

El mercenario británico Simon Mann, acusado de preparar un golpe de Estado en Guinea Ecuatorial para derrocar al presidente Teodoro Obiang en 2004, declara a la cadena británica Channel Tour, el 12 de marzo, que él dirigió el golpe, pero no participó en su elaboración. Confirma la participación en la conjura de Mark Thatcher, hijo de la ex primera ministra británica, y afirma que Sudáfrica y España estaban al corriente y alentaban indirectamente el derrocamiento de Obiang. Por otro lado, la Sala de lo Contencioso del Tribunal Supremo anula, el 12 de marzo, la decisión del Consejo de Ministros de 2006 que revocaba la condición de asilado al dirigente opositor Severo Moto, del Partido del Progreso de Guinea Ecuatorial, por sospechas de relación con el intento de golpe de Estado en 2004.

Tras su detención en su domicilio de Fuensalida (Toledo) el 15 de abril, el disidente ecuatoguineano Severo Moto es enviado a prisión por el juez Fernando Andreu, acusado en una operación de tráfico de armas. El 20 de mayo, el Gobierno de Guinea Ecuatorial recurre el asilo político concedido a Severo Moto.

Con motivo de su visita a Níger, la vicepresidenta Fernández de la Vega anuncia, el 11 de mayo, que España pondrá en marcha un plan dotado con 60 millones de euros para ayudar a los países más pobres de África a hacer frente a la situación creada por el encarecimiento de los alimentos y el cambio climático.

El ministro del Interior, Alfredo Pérez Rubalcaba, anuncia en Bamako (Mali), la firma de un convenio de colaboración para combatir el terrorismo internacional de raíz islamista.

8. Asia

El ministro afgano de Asuntos Exteriores, Dadfar Spanta, visita Madrid para asistir al I Foro de la Alianza de Civilizaciones (15 de enero), donde afirma que «el terrorismo no es un fenómeno islámico». Spanta se entrevista con el ministro español de Defensa, José Antonio Alonso (vide: Defensa. Misiones en el exterior).

Madrid es la sede de la reunión anual de la 41.^a Asamblea del Banco Asiático de Desarrollo, con representación de 67 países, inaugurada el 3 de mayo con la presencia del Rey Juan Carlos y el vicepresidente y ministro de Economía, Pedro Solbes. El presidente Rodríguez Zapatero interviene el 6 de mayo, recordando «la modesta» inversión española en casi dos décadas, por importe de 2.300 millones de euros (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080506.htm>). En la reunión se trata la crisis alimentaria mundial.

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, se reúne el 8 de junio en Madrid con su homólogo chino, Yang Jiechi. Al término del encuentro, el jefe de la diplomacia española explicó que «habían tratado –entre otros temas– cuestiones como la paz, la seguridad y la lucha contra el terrorismo y también las relaciones comerciales y económicas entre Beijing y Madrid».

Se celebra en París, el 12 de junio, la Conferencia de Donantes para Afganistán, con el compromiso de los donantes de destinar 14.000 millones de euros más para la reconstrucción del país. La Conferencia reúne a representantes de 67 países y 17 organismos. La representación española pone en marcha una iniciativa conjunta con Polonia y los Emiratos Árabes Unidos para la creación de una escuela agrícola en Kabul y un segundo centro en Badghis, donde se concentra el contingente militar español en ese país. El ministro Moratinos sugiere lanzar un «Plan Marshall agrícola» en Afganistán.

9. Alianza de Civilizaciones

El Consejo de Ministros aprueba, el 10 de enero, el Plan Nacional para la Alianza de Civilizaciones, con el que se traduce a escala española los fines concretos que persigue y con el que pretende desempeñar un papel de ejemplaridad en consonancia con los principios éticos que inspira la actuación del Gobierno. Incluye cuatro sectores: juventud, educación, medios de comunicación y migraciones. Será presentado por el presidente Zapatero en la reunión que se celebrará la semana siguiente.

El presidente Rodríguez Zapatero inaugura en Madrid, el 15 de enero, el I Foro de la Alianza de Civilizaciones, al que asisten 350 participantes de 63 países. Junto a Rodríguez Zapatero están presentes el secretario general de la ONU, Ban Ki Moon, el Alto Representante para la Alianza, el ex presidente portugués Jorge Sampaio y el copatrocinador, el primer ministro de Turquía Recep Tayyip Erdogan. Rodríguez Zapatero reitera la necesidad de la Alianza «porque ha llenado un vacío que identifica un problema real: gestionar la diversidad en un mundo globalizado», pretendiendo convertirse en el instrumento que favorezca el encuentro entre culturas y civilizaciones «para hacer frente a los nuevos retos del siglo XXI». Rodríguez Zapatero reconoce que «sólo será perdurable si conseguimos darle un contenido, articularla en acciones concretas». Para ello, presenta la Estrategia Nacional, que incluye 57 acciones distintas en los cuatro ámbitos recomendados en el informe del Grupo de Alto Nivel de la ONU (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080115.htm>). El I Foro lo clausura la vicepresidenta Fernández de la Vega, quien destaca «que la Alianza es el mayor esfuerzo realizado hasta ahora por la comunidad internacional para materializar el objetivo de aumentar los niveles de seguridad en el mundo» (http://www.spainun.org/binarydata/files/vicepresidenta_foro.pdf).

10. Organizaciones internacionales

10.1 NACIONES UNIDAS

10.1.1 *Consejo de Seguridad*

El 12 de marzo, el representante permanente adjunto, Íñigo de Palacio, señala en el debate abierto del Consejo de Seguridad sobre la situación en Afganistán que «para ser eficaces es preciso mantener un enfoque integral que, sin menoscabo de su importante dimensión de seguridad, se centre cada vez más en la dimensión política y civil de la reconstrucción de Afganistán: el fomento del buen gobierno y del Estado de Derecho, la promoción de los Derechos Humanos y el desarrollo económico y social, así como la progresiva asunción por parte del Gobierno afgano de sus responsabilidades» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2364>).

En el debate abierto del Consejo de Seguridad sobre «Amenazas a la paz y seguridad internacionales causados por actos terroristas», el Representante Permanente de España, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, declara –el 19 de marzo– que el Gobierno de España «está convencido de que la acción multilateral es una vía indispensable para hacer frente a la barbarie terrorista, y quiere destacar una vez más el papel central que deben desempeñar las Naciones Unidas». Asimismo, Yáñez-Barnuevo aboga por «mejorar e incrementar la coordinación y la colaboración entre la Asamblea General y el Consejo de Seguridad en todo lo relativo a la lucha contra el terrorismo» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2366>).

El 20 de mayo, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Miguel Ángel Moratinos, declara en el debate temático del Consejo de Seguridad sobre «Estabilización post-conflicto: paz tras la guerra» que «España va a adoptar próximamente una Estrategia de la Cooperación para la Construcción de la Paz que consolida nuestra acción en los procesos de pacificación y expone lecciones aprendidas de la experiencia española en situaciones en las que nuestro país participó en las fases de negociación y de aplicación de los respectivos acuerdos de paz en los marcos multilateral y bilateral» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2380>).

El 2 de junio, el Consejo de Seguridad aprueba la Resolución 1816, la cual posibilitará una acción internacional más coordinada y efectiva para prevenir, y en su caso, reprimir actos de piratería en aguas en torno a Somalia, como el cometido contra el buque pesquero español *Playa de Bakio*. El representante permanente de España ante las Naciones Unidas, embajador Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, se mostró muy satisfecho porque la Resolución «contiene todos los elementos que pretendíamos» y afirmó que «el Gobierno español se congratula por la adopción unánime de esta resolución, en cuya gestación ha participado muy activamente» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2383>).

El representante permanente de España, embajador Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, afirma en el debate temático del Consejo de Seguridad «Mujeres, Paz y Seguridad», celebrado el 19 de junio, que el «Plan Nacional de Acción para la aplicación de la Resolución 1325, responde al convencimiento de que la paz está inextricablemente unida a la igualdad entre hombres y mujeres», así como que «el acceso pleno y la participación total de las mujeres en estructuras de poder y su completa implicación

en los esfuerzos en la prevención y resolución de conflictos son esenciales para el mantenimiento y la promoción de la paz y de la seguridad» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2388>).

10.1.2 *Asamblea General*

El 12 de febrero, el secretario general para la prevención de la contaminación y del cambio climático, Arturo Gonzalo Aizpiri, señala en el debate temático de la Asamblea General sobre cambio climático que «España en 2007 ha realizado una contribución de 100 millones de euros en 5 años a la Ventanilla Medio Ambiente y Cambio Climático del fondo PNUD-ODM y de 2,8 millones de euros a la iniciativa PNUD-PNUMA. Asimismo, la Organización Mundial de la Salud recibirá del Gobierno español para la nueva Estrategia de Salud y Cambio Climático 3 millones de euros adicionales a los 8 millones de euros previamente asignados para otros fines» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2359>).

En el debate temático de la Asamblea General «Reconociendo los logros y enfrentando los desafíos para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015», el Representante Permanente Adjunto, Íñigo de Palacio, afirma –el 3 de abril– que «los Objetivos de Desarrollo del Milenio son la referencia permanente que inspira la política española de cooperación al desarrollo», puntualizando los principales logros de España para su consecución (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2368>).

En el marco de la Reunión de Alto Nivel sobre VIH y sida, celebrada en la Asamblea General de Naciones Unidas, el ministro de Sanidad y Consumo, Bernat Soria, reclama –el 11 de junio– la presencia de las mujeres en los foros de decisión sobre esta enfermedad para frenar la progresiva feminización de la epidemia. Asimismo, solicita que se trabaje activamente para modificar las normas y costumbres que, todavía en muchos países, no reconocen la igualdad jurídica de la mujer, e insta a la promoción de actuaciones para eliminar el estigma y la discriminación que siguen sufriendo las personas con VIH. En tal sentido, subraya que «una epidemia que ha cumplido ya más de 25 años necesita normalizarse para eliminar el estigma y la discriminación». En su discurso expuso también las políticas españolas para luchar contra el virus y la enfermedad, y los progresos alcanzados tras la Declaración de Compromisos de 2001, aprobada en la última sesión especial de Naciones Unidas para abordar el problema global del sida (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2385>).

10.1.3 *Consejo Económico y Social*

Los días 12, 13 y 14 de febrero, la Casa de América reúne a los expertos del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas (FPCI) con el objeto de preparar su VII Sesión que tendrá lugar en Nueva York y elaborar las recomendaciones para los Gobiernos y organizaciones implicadas.

El 20 de mayo, el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Miguel Ángel Moratinos, declara en la sesión especial del Consejo Económico y Social de Naciones Unidas sobre la crisis alimentaria mundial que «España está incre-

mentando sus contribuciones a los actores de la ayuda alimentaria (recientemente, España ha destinado cincuenta millones de euros a los programa de Naciones Unidas que trabajan con este fin), con una orientación de apoyo a los pequeños agricultores y a la seguridad alimentaria familiar, así como a la soberanía alimentaria en los países menos adelantados y de renta media y media-baja». Asimismo, insistió en la necesidad de una concertación efectiva para garantizar la seguridad alimentaria y «sortear con éxito esta crisis». Creo, añadió, «que sería oportuno aprobar una agenda alimentaria internacional en la Cumbre de la FAO del próximo mes de junio y evaluar de nuevo la situación con ocasión de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del próximo mes de septiembre sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2381>).

10.1.4 *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*

El presidente Rodríguez Zapatero asiste en Roma, el 3 de junio, a la Cumbre sobre «Seguridad alimentaria mundial: los desafíos del cambio climático y la bioenergía», organizada por la Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación (FAO). Zapatero calificó de «intolerable» que baje la cantidad destinada a ayuda al desarrollo y anuncia que España destinará 500 millones de euros entre 2008 y 2012 para paliar la crisis alimentaria. También anuncia la celebración en España, en otoño, de otro foro sobre esta cuestión, como seguimiento de la cita de Roma y en la que se adoptaría una Carta de Derechos de la Seguridad Alimentaria (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080603.htm>) (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080603.htm>).

10.1.5 *Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia*

Durante la primera reunión de la Junta Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), celebrada el 31 de enero, el Representante Permanente, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, anuncia una serie de contribuciones para el 2008 que ascienden a más de 108 millones de dólares, prestando especial atención a áreas prioritarias como los derechos humanos, la igualdad de género, la educación y la lucha contra la violencia (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2357>).

10.1.6 *Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer*

Inés Alberdi, catedrática de Sociología, es nombrada el 8 de abril directora del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM). Dos días después, en rueda de prensa aseguró sentirse «ilusionada» por el nombramiento y consideró que su designación responde más bien al respeto alcanzado por España en los últimos años en el campo de la igualdad de género y la lucha contra la violencia doméstica. Valoró como «muy firme» el compromiso del presidente del Gobierno español, José Luis Rodríguez Zapatero, quien, puntualizó, lo «ha demostrado con palabras y hechos» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2371>).

10.2 CONSEJO DE EUROPA

El Consejo de Ministros autoriza, el 23 de mayo, la firma del Convenio núm. 197 del Consejo de Europa sobre la lucha contra la trata de seres humanos, que tiene como objetivo fundamental prevenir y combatir dicho tráfico en todas sus formas. El Convenio entró en vigor el 1 de febrero de 2008 (<http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/QueVoulezVous.asp?NT=197&CM=1&CL=ENG>).

10.3 ORGANIZACIÓN PARA LA SEGURIDAD Y LA COOPERACIÓN EN EUROPA

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, se reúne el 25 de junio en la sede del Ministerio con la Representante Especial y Coordinadora para la Lucha contra la Trata de Personas de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), Eva Biaudet, que se encuentra de visita en España. Su visita tiene por objeto evaluar la política y actividades de nuestro país en la lucha contra la trata de personas a la luz de los compromisos asumidos en esa materia por los Estados participantes en la OSCE.

10.4 ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DEL ATLÁNTICO NORTE

El presidente Rodríguez Zapatero, acompañado por el ministro de Defensa, José Antonio Alonso, participa en la cumbre de la OTAN, con los máximos representantes de los 26 socios, que se celebra en Bucarest el 2 y 3 de abril. En la agenda de la reunión se trata de la ampliación de la Organización a Albania y Croacia (tendrán que esperar Macedonia por el veto griego, Georgia y Ucrania, tras las reticencias, entre otros, de Alemania, España y Francia); la definición de una estrategia para la guerra en Afganistán; la mejora de las relaciones con Rusia y el mandato para considerar el escudo antimisiles.

El esperado encuentro entre Rodríguez Zapatero y Bush –que La Moncloa había rebajado: «No se ha planteado un encuentro formal ni por una parte ni por la otra– queda en una «¡Hola, hola, felicidades!», por parte de Bush. La prensa refleja que mientras los líderes (Bush, Solana, Merkel y otros) hacen corrillo, Rodríguez Zapatero permanece sentado solo. Para Moratinos, la polémica foto no tiene «mayor importancia», que España ha «alcanzado sus objetivos» y que Rodríguez Zapatero mantuvo durante su estancia de 24 horas en Bucarest «encuentros suficientes» con otros líderes (Sarkozy, Merkel, el primer ministro australiano Kevin Rudd, el presidente polaco Lech Kaczynski y la primera ministra de Nueva Zelanda Helen Clark) (toda la información relativa a esta cumbre puede consultarse en: <http://www.nato.int/docu/comm/2008/0804-bucharest/index.html>).

11. Temas transversales

11.1 COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

La española Mercedes García Valcarce, junto a la argentina Pilar Bauza, ambas cooperantes de Médicos sin Fronteras, son secuestradas el 26 de diciembre por un grupo

armado cerca de la población de Bosaso (noreste de Somalia), siendo liberadas el 2 de enero de 2008. Regresan a Madrid acompañadas por la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Leire Pajín; en el aeropuerto de Torrejón son recibidas por el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Moratinos, y el de Defensa, Alonso.

En la Reunión Conjunta de UNICEF, el PNUD, el Fondo de Población y el Programa Mundial de Alimentos, celebrada el 25 de enero, el representante permanente adjunto, Íñigo de Palacio, señala que «España destinará el 0,5 por 100 de su Renta Interior Bruta a ayuda al desarrollo, lo que supone más de 8.000 millones de dólares, y un incremento récord del 28,45 por 100 respecto de nuestra Ayuda Oficial al Desarrollo en 2007, es decir, un aumento de más de 1.750 millones de dólares». Para Íñigo de Palacio, esta tendencia ascendente sitúa al país en el camino para «cumplir en 2012 la recomendación de Naciones Unidas de destinar el 0,7 por 100 de la Renta Interior Bruta a la Ayuda Oficial al Desarrollo» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2356>).

La vicepresidenta Fernández de la Vega viaja a Níger para reforzar la cooperación española en África, especialmente en cuestión de género. En Niamey (Mali) asiste, el 12 de mayo, a la inauguración del III Encuentro de Mujeres españolas y africanas. Están presentes también la ministra de Igualdad, Bibiana Aído, y la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Leire Pajín. De la Vega anuncia que la nueva Ley de Igualdad contendrá un programa contra el tráfico de personas y contra todo tipo de discriminación racial.

Cuatro centros de investigación contra la malaria en África (entre ellos el Centro de Investigación en Salud de Manhica, en Mozambique, dirigido por Pedro Alonso y Clara Menéndez), obtienen el 28 de mayo el Premio Príncipe de Asturias de Cooperación Internacional.

El 11 de junio, la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Pajín Iraola, expone en la Comisión de Cooperación Internacional y Desarrollo del Congreso de los Diputados los principios básicos y las prioridades de la política de cooperación al desarrollo. Comienza su intervención felicitándose por varios hechos; en primer lugar porque, por primera vez en la historia, la Comisión ha pasado a ser legislativa, porque en el Senado, también por primera vez, se ha creado una Comisión de Cooperación y, en el ámbito ejecutivo, se ha tomado la decisión de crear una Comisión delegada de Cooperación al desarrollo. Volviendo la vista atrás cree que en la legislatura anterior se iba por buen camino y que el modelo construido es válido y hay que consolidarlo; se trata de un modelo basado en la participación, el diálogo y el consenso entre todos los actores implicados que ahora tiene como reto convertir la política de cooperación en una auténtica política al servicio del desarrollo internacional, reto que no es fácil ni inmediato. Según Pajín, consolidar el modelo exige reconocer la especificidad y competencias de cada actor, coordinar mejor para lograr una ayuda más eficaz e incorporar nuevos actores al sistema, la secretaria cree que ha llegado el momento de dar mayor énfasis al sector privado. Por otro lado hay que rendir cuentas de manera permanente a la ciudadanía, mejorar la tarea de sensibilizar a la sociedad y educar para el desarrollo. El compromiso con los países menos desarrollados, especialmente África subsahariana y la atención a los servicios básicos, en línea con los Objetivos de Desarrollo del Milenio de 2015, son aspectos esenciales de la cooperación española. (DS/C, Comisión de Cooperación Internacional y Desarrollo, núm. 40, de 11 de junio).

El presidente Rodríguez Zapatero inaugura en Madrid, el 26 de junio, la Conferencia «Crisis alimentarias: problemas y posibles soluciones», organizada por Jesús Caldera.

11.2 DERECHOS HUMANOS

El relator de las Naciones Unidas sobre protección de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo, Martin Scheinin, concluye –el 14 de mayo– una visita de ocho días a España, elogiando la forma en que el país afronta el problema con efectividad y respeto. Martin Scheinin destacó como hecho positivo que España no cuestione la aplicabilidad de la legislación sobre derechos humanos en esa lucha y encomió la transparencia con que el Gobierno ha admitido su vinculación con centros de detención secretos de la CIA. Con referencia a esta última cuestión, señaló: «Sabemos que hubo algunos vuelos que utilizaron aeropuertos españoles como tránsito, y sabemos también que a principios de 2002 funcionarios españoles viajaron a Guantánamo y estuvieron presentes en algunos interrogatorios». En cuanto a lo observado en el país, Scheinin expresó su oposición a mantener a algunos prisioneros incomunicados, al entender que ello crea una zona gris que puede conducir a abusos en su tratamiento (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2379>). Con motivo de esta visita, las acciones violentas de lucha callejera descienden en el País Vasco.

El presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, recibe el 19 de junio en el Palacio de la Moncloa a la secretaria general de Amnistía Internacional, Irene Khan, que se encuentra de visita en España desde el pasado día 16. La responsable de la organización humanitaria ha felicitado al jefe del Ejecutivo español por la puesta en marcha del Plan Nacional de Derechos Humanos, anunciada por el presidente Rodríguez Zapatero el pasado lunes. Durante la entrevista ha transmitido también al presidente del Gobierno el apoyo a su iniciativa de promover la creación de una Comisión Internacional para la abolición universal de la pena de muerte, reconociendo el liderazgo de nuestro país en la lucha por la desaparición de las ejecuciones. A lo largo del encuentro se trató igualmente el problema de la emigración ilegal y cómo abordarlo sin poner en peligro los derechos humanos. El informe «España: Un compromiso más firme, una acción más eficaz. Agenda de derechos humanos para la legislatura 2008-2012» analiza los avances realizados por el Gobierno en la anterior legislatura, define los desafíos clave de derechos humanos a los que se enfrenta España y marca un camino hacia el cambio que incluye un listado de 17 indicadores para comprobar la actuación del Gobierno con respecto a las promesas realizadas. Irene Khan se mostró «profundamente decepcionada» por la adopción de la directiva europea de retorno de los inmigrantes irregulares.

11.3 MIGRACIONES

El 26 de mayo, el ministro de Trabajo e inmigración, Corbacho Chaves, expone en la Comisión correspondiente del Congreso de los Diputados las líneas generales de su departamento. Con relación a la inmigración manifestó que el objetivo es que todos los inmigrantes que entren en España lo hagan de forma legal y con contrato de traba-

jo, por eso los ejes de la acción del Gobierno serán los siguientes: Buscar el acuerdo con los interlocutores sociales para establecer la capacidad de acogida del mercado de trabajo; contratar en origen; mejorar los controles de inspección y facilitar e incentivar el retorno. También se promoverá el desarrollo de una política común de flujos migratorios en la Unión Europea y se continuará con la política de suscribir acuerdos de asistencia y cooperación con los países de origen y tránsito hacia nuestro país. Por otra parte, y aun cuando la inmigración es competencia exclusiva del Estado, se mejorará la coordinación con las Comunidades Autónomas y la Federación Española de Municipios; recuerda también la existencia del Plan estratégico de ciudadanía e integración que pretende garantizar el acceso a los servicios públicos de todos aquellos que lo necesiten, sean nacionales o extranjeros. La ley orgánica sobre derechos y deberes de los extranjeros en España habrá de ser adecuada a la jurisprudencia en materia de inconstitucionalidad que se ha ido generando y a las directivas de la Unión Europea. El ministro hace una referencia a los españoles que residen en el exterior, afirmando que habrá que realizar todos los esfuerzos posibles para garantizar que todos los derechos y libertades fundamentales consagrados en la Constitución estén al alcance de todos los ciudadanos residentes en el exterior (*DS/C*, Comisión de Trabajo e Inmigración, núm. 28, de 26 de mayo).

Mientras el presidente Rodríguez Zapatero se reúne con el primer ministro Silvio Berlusconi en Roma, el 3 de junio, el secretario de Estado para la Unión Europea, Diego López Garrido, inicia en París los contactos para poner en marcha un Pacto Europeo sobre Inmigración, reuniéndose con su homólogo francés Jean-Pierre Jouyet.

El Congreso de los Diputados rechaza, el 10 de junio, la propuesta del PP que defendía el contrato de integración para los inmigrantes. Todos los demás grupos lo rechazan, incluyendo críticas relativas a que dicho contrato fomenta la xenofobia, es inútil, degradante y retrógrado, llegando a calificarse como «contrato de vasallaje» (*DS/C*, Pleno y Diputación Permanente, núm. 14, de 10 de junio).

El 11 de junio, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados debate y aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a ratificar la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y sus familias. La Convención fue adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 18 de diciembre de 1990. La intención de la propuesta es dotarse del marco general que ofrece la Convención para enmarcar las negociaciones que, con cualquier interlocutor, puedan llevarse a cabo en materia de inmigración (*DS/C*, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 39, de 11 de junio).

El Parlamento Europeo aprueba, el 18 de junio, la llamada «Directiva de Retorno» (procedimientos y normas comunes en los Estados miembros para el retorno de los nacionales de terceros países que se encuentren ilegalmente en su territorio), por 367 votos a favor (populares, liberales y muchos socialistas), 206 en contra (otra parte de los socialistas, incluyendo a Josep Borrell y Raimon Obiols, Izquierda Unitaria y ecologistas) y 109 abstenciones (entre ellas la del socialista Martí Grau).

12. Varios

Los Reyes inauguran el 13 de junio, en Zaragoza, la Expo del Agua, en la que participarán 105 países. Acuden también el presidente del Gobierno y representantes de instituciones nacionales e internacionales, como el presidente de la Comisión Europea, Duraó Barroso, o el presidente de México, Felipe Calderón.

España gana el Campeonato de Europa de Fútbol, al vencer 1-0 a Alemania en la final disputada en Viena, el 29 de junio; en el palco, entre otras autoridades, están los Reyes y el presidente Rodríguez Zapatero.

Comienza en Madrid, el 29 de junio, la 19.^a edición del Congreso Mundial del Petróleo (con el lema «Un mundo en transición: suministro de energía para un crecimiento sostenible»), con más de 3.000 delegados representantes de países productores, consumidores y de multinacionales petroleras. La reunión se produce en plena escalada del precio del crudo, que supera los 142 dólares por barril.