

## IV. PRÁCTICA

### CRÓNICA DE LA POLÍTICA EXTERIOR ESPAÑOLA (julio-diciembre 2008)

Elaborada por:

María Isabel CASTAÑO GARCÍA  
Profesora titular de Escuela Universitaria  
Universidad Complutense

Irene RODRÍGUEZ MANZANO  
Profesora titular de Universidad  
Universidad de Santiago de Compostela

José Ángel SOTILLO LORENZO  
Profesor titular de Universidad  
Universidad Complutense

#### SUMARIO

1. ASUNTOS GENERALES/ADMINISTRACIÓN EXTERIOR DEL ESTADO.–2. DEFENSA. MISIONES EN EL EXTERIOR.–3. DESARME/COMERCIO ARMAS.–4. EUROPA/UNIÓN EUROPEA: 4.1 *Unión Europea*. 4.2 *Alemania*. 4.3 *Francia*. 4.4 *Gran Bretaña/Gibraltar*. 4.5 *Grecia*. 4.6 *Holanda*. 4.7 *Polonia*. 4.8 *Rumania*. 4.9 *Otros Estados europeos*: 4.9.1 *Kosovo*. 4.9.2 *Rusia/Conflicto del Cáucaso*. 4.9.3 *Turquía*.–5. MEDITERRÁNEO: 5.1 *Marruecos*. 5.2 *Mauritania*. 5.3 *Túnez*.–6. ORIENTE PRÓXIMO/MEDIO.–7. AMÉRICA: 7.1 *Estados Unidos*. 7.2 *América Latina y Caribe*. 7.3 *América Central*. 7.4 *Argentina*. 7.5 *Colombia*. 7.6 *Cuba*. 7.7 *Haití*. 7.8 *México*. 7.9 *Panamá*. 7.10 *Paraguay*. 7.11 *República Dominicana*. 7.12 *Venezuela*.–8. ÁFRICA.–9. ASIA.–10. ALIANZA DE CIVILIZACIONES.–11. ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: 11.1 *Naciones Unidas*: 11.1.1 *Consejo de Seguridad*. 11.1.2 *Asamblea General*. 11.1.3 *Organización Internacional del Trabajo*. 11.1.4 *Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer*. 11.2 *Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa*. 11.3 *Organización del Tratado del Atlántico Norte*.–12. TEMAS TRANSVERSALES: 12.1 *Cooperación para el desarrollo*. 12.2 *Derechos humanos*. 12.3 *Migraciones*. 12.4 *Asuntos económicos/Crisis financiera global*. 12.5 *Cooperación antiterrorista*.–13. VARIOS.

#### 1. Asuntos generales/Administración exterior del Estado

El 23 de julio, tras las elecciones generales y los congresos del PSOE y el PP, el Gobierno y el principal partido de la oposición escenifican su vuelta al diálogo con el

encuentro en La Moncloa entre el presidente Rodríguez Zapatero y Mariano Rajoy. Hay bases para el acuerdo en la lucha contra el terrorismo y en justicia, aunque permanecen las distancias en economía. No se trató la política exterior, aunque en cuestiones como la presidencia española de la UE en 2010 se busca también el consenso (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080723.htm>).

El secretario general del Grupo Parlamentario Popular, José Luis Ayllón, anuncia el 6 de agosto la presentación por escrito en el Congreso de una pregunta al Gobierno sobre el coste de los viajes internacionales del presidente del Gobierno y de la vicepresidenta, para comprobar si practican los «criterios de austeridad» en un momento de crisis económica.

Del 8 al 11 de septiembre tiene lugar en Madrid la V Conferencia de Embajadores de España, presidida por el ministro Moratinos, que en esta ocasión trata sobre «Diplomacia Pública y Política Exterior», a la que acuden los 130 embajadores de España. El objetivo, según el ministro, es que «los embajadores reciban de primera mano las directrices y prioridades en política exterior y que la sociedad española conozca la importancia de su labor». Los grandes retos para esta legislatura son la presidencia de la UE (primer semestre de 2010) y la Ley de Acción y Servicio Exterior (<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaraciones%20y%20discursos/Paginas/discursosoministro20080908.aspx>). En su intervención, el día 8, el presidente Zapatero les marca como objetivos fortalecer la imagen de España en el exterior, dar a conocer nuestra realidad y nuestras políticas, generar confianza en las potencialidades de nuestro país, apoyar a las empresas españolas en el exterior y facilitar la apertura de nuestros mercados (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080908.htm>) (véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/080908Embajadores.htm> y <http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Publicaciones%20de%20la%20D.G.C.E/Documents/LIBRO%20INSTRUMENTOS%20DE%20LA%20NUEVA%20DIPLOMACIA%20P%C3%A9BLICA%20ESPA%C3%91OLA.pdf>).

El presidente Rodríguez Zapatero llega a Nueva York el 23 de septiembre. Le espera una apretada agenda, tras la iniciativa de Gordon Brown de invitarle a una cumbre de líderes mundiales, al día siguiente, para debatir la crisis financiera internacional. Además de participar en otros actos, se reunirá con el secretario general de la ONU (Ban Ki-moon), con el primer ministro chino (Wen Jiabao), con el presidente de Somalia (Abdulahi Yuso), con la presidenta argentina (Cristina Fernández de Kirchner), así como con el fundador de *Microsoft* (Bill Gates). El ministro Moratinos, que ya está en Nueva York, tiene previsto mantener más de una veintena de reuniones con sus homólogos, entre ellos el canciller cubano Felipe Pérez Roque.

El 6 de octubre comparecen en la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados, para dar cuenta de temas relativos al proyecto de ley de presupuestos generales del Estado para 2009, la subsecretaria de Asuntos Exteriores y de Cooperación (Figa López-Palof), la secretaria de Estado para Iberoamérica (Jiménez García-Herrera), el secretario de Estado para la Unión Europea (López Garrido) y la directora del Instituto Cervantes (Caffarel Serra) (DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 91, de 6 de octubre).

El 14 de octubre, el secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ángel Lossada, informa sobre la acción exterior de España en el marco del multilateralismo, con especial mención a la apertura de 63.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, en el que España ocupa una de las vicepresidencias. Asegura que la magnitud de los problemas a los que hay que hacer frente hace que la solución a los mismos no pueda llegar de decisiones unilaterales, sino que exigen un liderazgo compartido y una respuesta multilateral concertada. España apuesta por el multilateralismo, lo que exige mayor presencia responsable y rigurosa de España en la gestión de los asuntos globales. Considera que el corazón del multilateralismo son las Naciones Unidas, que necesitan una reforma. Por lo que al Consejo de Seguridad se refiere, España defiende el incremento del número de los miembros no permanentes, para superar la infrarrepresentación de algunas regiones, ampliar el período de tiempo que pueden estar en el Consejo y posibilidad de reelección, restricción del uso del veto y mayor participación de los Estados no miembros. En cuanto a las prioridades de las Naciones Unidas señala la lucha contra la pobreza, la crisis alimentaria, el cambio climático, las migraciones y la promoción de los derechos humanos. En cuanto al papel de España señala que somos el octavo contribuyente a la financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz; la participación en la estrategia contra el terrorismo, proponiendo la creación de un fondo de asistencia a las víctimas; la Alianza de Civilizaciones, que ha quedado definitivamente anclada en el sistema de Naciones Unidas y está dando los pasos para convertirse en el pilar político-cultural. Finalmente se refiere a otros espacios geográficos donde también España apuesta por los marcos multilaterales: Mediterráneo, África Occidental, Asia-Pacífico (DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 114, de 14 de octubre).

El presidente Rodríguez Zapatero presenta en La Moncloa, el 26 de diciembre, el primer balance del Gobierno en la IX Legislatura. Centrado en la agenda económica y social, y en la lucha contra el terrorismo, anuncia también que no se enviarán más tropas a Afganistán (donde hay 778 militares españoles), aunque sí está en el horizonte el envío de soldados a Somalia para combatir la piratería en el Índico. Zapatero, ante la pregunta sobre los vuelos de la CIA, afirma que su Gobierno ni autorizó ni conoció ninguna petición de vuelos ilegales que transportasen a presos talibanes, subrayando que «quién afirme lo contrario, miente». Sobre la posibilidad de que España acoja a reclusos de Guantánamo, si el presidente Obama lo cierra, contestó: «plantea serios problemas legales».

## 2. Defensa. Misiones en el exterior

La reunión de los ministros de Defensa de España (Carme Chacón) y Colombia (Juan Manuel Santos), el 5 de julio en Madrid, sirve para ir determinando la presencia de militares colombianos en la misión de la ISAF en Afganistán que, bajo el mando español, está previsto que se despliegue en marzo o abril de 2009.

La ministra de Defensa (Chacón), junto a la de Medio Ambiente, Medio Rural y Marino (Elena Espinosa), comparecen el 17 de septiembre para anunciar el envío de un avión de patrulla marítima P-3 Orion y un contingente de 90 militares (incluidos

mecánicos y tripulación) para proteger a los atuneros españoles de los ataques de piratas somalíes. La decisión se adopta cinco meses después del secuestro del *Playa de Bakio* y otros ataques. Desde el 19 de septiembre el capitán de navío Andrés Breijo es el jefe de la Célula de Coordinación Naval de la Unión Europea contra la piratería.

La ministra de Defensa, Carme Chacón, explica en la Comisión de Defensa del Senado, el 30 de septiembre, la política de su Departamento, en la que se remodelará y, bastante probablemente, se reducirá la presencia militar española en el exterior, en consonancia con acuerdos tomados con los socios de la UE que participan en operaciones de este tipo. Así, concluirá la misión militar en Bosnia-Herzegovina, que será sustituida por una misión civil. En Bosnia, la misión más antigua, al iniciarse en el otoño de 1992, hay 378 militares. El 15 de marzo de 2009 concluye la misión en Chad y la República Centroafricana, en la que España participa con dos aviones y 100 militares, y que será relevada por una operación de la ONU en la que España no tiene previsto participar. La ministra anuncia un «redimensionamiento» del contingente en Kosovo, con 585 militares, y la necesidad de «examinar en profundidad» la operación en Afganistán (DS/Senado, Comisión de Defensa, núm. 52, de 30 de septiembre).

El 7 de octubre, el secretario de Estado de Defensa, Méndez Martínez, expone el proyecto de ley de presupuestos de su departamento para el año 2009 (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 94, de 7 de octubre).

La ministra Chacón realiza, el 28 de octubre, una visita relámpago a las tropas españolas en Camp Europa, en las afueras de Yamena, que proporcionan apoyo logístico a la operación que la fuerza militar de la UE (Eufor) tiene desplegada en la frontera de Chad con la región de Darfur (Sudán). Chacón reanuda su gira por los seis países en los que España tiene tropas.

Cuatro días después, Chacón, acompañada por el ministro de Defensa francés Hervé Morin, visita el contingente de 90 militares del Ejército del Aire que se encuentra en Yibuti para luchar contra la piratería en aguas de Somalia. La ministra ofrece dos buques (una fragata y un petrolero) para reforzar la presencia europea, promoviendo el liderazgo español en la operación. Dado que ese dispositivo sobrepasaría el límite de 3.000 soldados en el exterior, Chacón responde: «Ese límite es obsoleto, porque la propia Ley de la Defensa exige que el Parlamento autorice, para cada misión, un cupo máximo».

El 9 de noviembre, dos militares españoles resultan muertos (el brigada Juan Andrés Suárez García y el cabo Rubén Alonso Ríos) y otros cuatro heridos en un atentado suicida en el sur de Herat (Afganistán). La ministra de Defensa, Carme Chacón, viaja hasta Afganistán para la repatriación de los cadáveres. Son ya 87 los militares españoles muertos en ese país, la mayoría en accidente. El día 12, la ministra explica los hechos en el Congreso y asegura que «no está ahora mismo sobre la mesa» la decisión de enviar más tropas y que las tropas españolas están en Afganistán para luchar contra el terrorismo islamista «que ha declarado la guerra al mundo civilizado y a todos los que no están dispuestos a someterse a su terror» (DS/Congreso, Pleno y Diputación Permanente, núm. 41, de 12 de noviembre). El 17 de noviembre, en su comparecencia en la Comisión de Defensa del Congreso, la ministra Chacón señala que «no ha cambiado la naturaleza de la misión. Lo que ha cambiado son las circunstancias. Desgraciadamente, hoy hay mayor inseguridad y la misión entraña mayores riesgos». La alternativa pasa por «reorientar nuestra acción en Afganistán, revisar la

estrategia seguida y corregir los errores cometidos. Dicho de otro modo: enmendar lo que ha impedido que se alcancen los objetivos». «España reclama una revisión de la estrategia con lealtad y claridad, también con legitimidad»; dicha revisión se basa en: acelerar la *afganización* (la transferencia de responsabilidades en materia de seguridad a los afganos); mejorar la coordinación de las organizaciones internacionales que actúan en el país «bajo liderazgo de Naciones Unidas»; «evitar a toda costa las bajas civiles»; mayor exigencia a las autoridades afganas para luchar contra la corrupción y el crimen organizado; lograr mayor coordinación entre la misión ISAF, bajo el mando de la OTAN, y Libertad Duradera, que dirige Estados Unidos. Chacón afirma: «Lo importante no es cuántos efectivos se precisan, sino qué hacen y cómo desarrollan su labor. Lo primero es rectificar el rumbo» (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 143, de 17 de noviembre).

Ante la Comisión de Defensa del Congreso, la ministra Chacón explica –el 25 de noviembre– el despliegue de tropas y medios españoles frente a las costas de Somalia, la Operación Atlanta, para luchar contra la piratería: «A principios de año zarpará hacia el Índico la fragata Victoria con unos 200 militares a bordo... Asimismo, en algunos períodos o rotaciones de la fuerza, se enviará a la zona un buque de aprovisionamiento logístico con 114 militares más». Esas cifras superan de hecho el límite de los 3.000 soldados españoles destinados en misiones en el exterior; en ese momento, hay 2.821 en las misiones de Líbano (1.100), Afganistán (778), Kosovo (585), Bosnia (258), Chad (88) y Yibuti (90).

Además, la ministra presenta la Directiva de Defensa Nacional 1/2008 que el 15 de diciembre será debatida en el Consejo de Defensa Nacional. Señala que la Directiva ha sido elaborada con participación de todos los departamentos de la Administración que contribuyen de una u otra manera a la defensa, lo cual es una novedad. Hace un recorrido por las diferentes directivas adoptadas desde la aprobación de la Constitución en 1978 y señala cuáles son los fines de la política de defensa. Con relación a este punto, indica que la Ley de Defensa Nacional amplía estos fines y así, además del mantenimiento de las misiones tradicionales de las Fuerzas Armadas, se especifica su participación en situaciones de catástrofe y su contribución a la preservación de la paz y la seguridad internacional. En el terreno de las competencias, la ministra dice que la dirección de la política de defensa le compete al jefe del ejecutivo, a las Cortes les corresponde debatir las líneas generales y al Gobierno determinar la política de defensa y asegurar su ejecución. Más adelante resalta la necesidad de adaptar constantemente la directiva a un mundo en cambio permanente, y cita las actuaciones de varios Estados en este sentido, incluyendo la estrategia de seguridad europea de 2003. La directiva parte de un concepto amplio de seguridad y contempla la aportación de la defensa a la seguridad nacional, implicando la defensa la confluencia de instrumentos civiles y militares, públicos y privados; una política que ha de ser de Estado y que precisa de una estrategia de seguridad nacional. El escenario que dibuja la directiva es complejo, incierto y potencialmente peligroso; los conflictos tienen una configuración multidimensional y múltiples han de ser los mecanismos para resolverlos, apostando por marcos de actuación multilaterales y destacando la seguridad compartida y la defensa colectiva. Entre los riesgos y amenazas a la seguridad señala el terrorismo, las armas de destrucción masiva, los Estados fallidos, el crimen organizado, la incapacidad para respetar los derechos humanos, el acceso a los recursos y el cambio climá-

tico. La ministra señala en su intervención que los intereses esenciales de España son la soberanía, la integridad territorial y el ordenamiento constitucional, así como asegurar la libertad, la integridad física y la prosperidad de los ciudadanos; estos intereses han de ser protegidos desde el respeto absoluto a los derechos humanos, la legalidad y la legitimidad que proporcionan los organismos nacionales competentes y las organizaciones internacionales a las que pertenecemos, especialmente las Naciones Unidas. Finalmente detalla las directrices que recoge la directiva (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 156, de 25 de noviembre).

En su comparecencia ante la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados, el 10 de diciembre, la ministra Carme Chacón afirma que «a partir de 2009, el número de soldados españoles que participará en misiones internacionales estará limitado solamente por la legalidad de la misión, la voluntad del pueblo español y la capacidad de nuestras Fuerzas Armadas». Así se suprime el tope de 3.000 militares que, desde junio de 2005, ha limitado su participación en misiones en el exterior. Chacón anuncia que propondrá al Consejo de Ministros que no prorrogue el acuerdo del 28 de diciembre de 2007, que está vigente hasta fin de este mes. Por otro lado, «gracias a su modernización y ampliación, las Fuerzas Armadas españolas cumplen hoy con creces el objetivo que la Alianza Atlántica sitúa en el 8 por 100 de sus fuerzas con capacidad operativa», lo que lleva a que se puedan mantener hasta 7.700 militares a la vez en dos operaciones principales y otras cuatro menores. En 2008 las operaciones en el exterior habrán costado 668 millones de euros, un 4 por 100 más que el año anterior (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 169, de 10 de diciembre).

El Consejo de Defensa Nacional, reunido en el Palacio de La Zarzuela el 15 de diciembre bajo la presidencia del Rey Juan Carlos, aprueba la nueva Directiva de Defensa Nacional, en virtud de lo contemplado en la Ley Orgánica 5/2005 y según había explicado la ministra Carme Chacón en su comparecencia ante la Comisión de Defensa del Congreso el 25 de noviembre.

El Consejo de Ministros de 19 de diciembre aprueba un Acuerdo por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 2009 la autorización a las Fuerzas Armadas españolas para participar en las operaciones, fuera del territorio nacional, en las que se encuentran desplegadas. En la actualidad, las Fuerzas Armadas españolas participan en cinco operaciones de paz en el exterior, todas ellas amparadas por Resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y autorizadas por el Congreso de los Diputados. El número total de efectivos autorizados en estas misiones internacionales es de 1.100 para Líbano (UNIFIL), 778 para Afganistán (ISAF), 630 para Kosovo (KFOR), 266 para Bosnia-Herzegovina (EUFOR ALTHEA) y 100 para Chad (EUFOR CHAD-RCA).

La ministra de Defensa, Carme Chacón, viaja a la base española en Herat (Afganistán), el 23 de diciembre, junto al ministro Moratinos. En su tercera visita a Afganistán, para expresar a la tropa su apoyo «en los buenos y los malos momentos», Chacón afirma que «la nueva presidencia norteamericana trae un cambio de prioridades, porque va a concentrar el esfuerzo militar donde está la verdadera amenaza y, por tanto, es motivo de esperanza; también habló de reorientar la estrategia internacional en ese país. Por su parte Moratinos, que también realiza su tercera visita al país, afirma que «sin seguridad no hay desarrollo y sin desarrollo no hay cooperación».

El presidente del Gobierno felicita las Navidades, el 25 de noviembre, por videoconferencia, a las tropas españolas destacadas en el exterior, agradeciéndoles su «valentía y su dignidad», recordando a los cinco soldados fallecidos en este año. Zapatero contacta con las tropas en Sarajevo (Bosnia), Marjayún (Líbano), Istok (Kosovo), Herat y Qala-i-Naw (Afganistán), Yamena (Chad) y Yibuti (R. de Yibuti); también habla con el personal del buque oceanográfico Las Palmas (en el Polo Sur), con los del buque Espérides y con la base del Ejército de Tierra Gabriel de Castilla, en La Antártica.

Ver Rusia/Conflicto del Cáucaso.

### 3. Desarme/Comercio armas

El 17 de julio, la ministra de Defensa, Carme Chacón, informa en la Comisión correspondiente del Congreso de los Diputados de la actuación del Gobierno en relación con la eliminación de las bombas de racimo. Chacón, que asegura que España nunca ha utilizado este tipo de munición, explica que el objetivo es la erradicación de este tipo de armas, lo que supone prohibir su fabricación, impedir su comercialización, desactivar las ya existentes y eliminarlas de los arsenales. Afirma que es incoherente desarrollar misiones internacionales de paz y no contribuir a la erradicación de unas municiones que, por sus características, frenan el desarrollo y la reconstrucción de las zonas devastadas por las guerras, hipotecan la paz y siembran la muerte mucho tiempo después de haber sido utilizadas. La cuestión de fondo es que, «como país democrático y –si me apuran– civilizado, consideramos que no todo vale; ni siquiera para defenderse»; para España, afirma, el límite son los derechos humanos. A continuación se refiere al Derecho Internacional Humanitario como marco que da sentido a la prohibición de ciertas armas y ciertas tácticas militares; expone las características de las municiones de racimo y evoca al Tratado de Ottawa de 1997 sobre la eliminación de las minas contrapersonales como un precedente en esta materia. Seguidamente da cuenta del proceso iniciado el 22 de febrero de 2007 en Oslo, que concluye con una iniciativa de prohibir las municiones de racimo, hasta llegar al acuerdo de 30 de mayo de 2008 en Dublín, donde 111 países acuerdan un texto al respecto, que también contempla la atención a las víctimas. La Convención de Dublín, un éxito del multilateralismo –único modo de abordar esta cuestión– precisa un mínimo de 30 ratificaciones para entrar en vigor. Por último, da cuenta de la metodología de trabajo y las actuaciones llevadas a cabo por el Gobierno para erradicar este tipo de armas (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 58, de 17 de julio).

El 17 de septiembre, la secretaria de Estado de Comercio, Iranzo Gutiérrez, presenta las «Estadísticas españolas de exportación de material de defensa, de otro material y de productos y tecnologías de doble uso» correspondiente al año 2007. En la misma sesión da a conocer los criterios utilizados para la exportación de armas y material de doble uso a países en los que hay un riesgo real de que las armas puedan servir para cometer violaciones de derechos humanos y del derecho internacional humanitario. La secretaria de Estado se refiere, en primer lugar, al grado de transparencia alcanzado por las estadísticas españolas en esta materia. En segundo término

esboza los principales cambios recogidos en la Ley 53/2007, de 28 de diciembre, sobre el control del comercio exterior de material de defensa y de doble uso. Comenta los aspectos más significativos de las estadísticas y, finalmente, se refiere a los avances habidos en las dos principales iniciativas internacionales relacionadas con el comercio de armas, como son el proyecto de tratado sobre comercio de armas y el denominado proceso de Oslo sobre el establecimiento de restricciones o prohibición de la fabricación, el comercio y el uso de bombas de racimo (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 74, de 17 de septiembre). Las propuestas de resolución presentadas al Informe sobre «Estadísticas españolas de exportación de material de defensa, de otro material y de productos y tecnologías de doble uso» correspondiente al año 2007 están publicadas en el BOCG/Congreso, Serie D, núm. 80, de 9 de octubre de 2007. La Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados dictamina acerca de las propuestas de resolución el 22 de octubre (DS/Congreso, Comisión de Defensa, núm. 120, de 22 de octubre).

La ministra de Defensa, Carme Chacón, anuncia el 2 de diciembre, durante su visita a la empresa *Fabricaciones Extremeñas* (FAEX), en El Gordo (Cáceres), que España habrá desmilitarizado su arsenal de bombas de racimo dentro de siete meses. En Oslo, al día siguiente, 120 países firman el tratado contra las bombas de racimo, definido como el principal tratado humanitario de la última década. Sin embargo, no ha sido firmado por los principales fabricantes y usuarios (Estados Unidos, China, Rusia, Pakistán, India e Israel). El ministro Moratinos manifiesta la «voluntad» del Gobierno y del Parlamento españoles para tramitar su ratificación por la vía de urgencia; el Gobierno ya aprobó en julio una moratoria unilateral para prohibir dichas bombas y destruir las existentes en los arsenales militares.

## 4. Europa/Unión Europea

### 4.1 UNIÓN EUROPEA

El Senado da el último paso en la ratificación por España del Tratado de Lisboa. En la votación efectuada el 15 de julio, obtiene 232 votos a favor (PP, PSOE, CiU, PNV, CC, PAR), 6 votos en contra (ERC, BNG, Bloc per Mallorca) y 2 abstenciones (ICV y el senador F. J. Tuñón). España es el 23.º Estado que lo ratifica y lo hace tras el «no» de Irlanda (el 13 de junio). Faltan: Italia, Suecia y la República Checa.

El 23 de julio, el ministro Moratinos informa sobre la Cumbre Euromediterránea celebrada en París el 13 de julio. Felicita a la presidencia francesa de la Unión Europea por el éxito de la cumbre, que ha proporcionado al partenariado el impulso político que necesitaba y ha colocado de nuevo al Mediterráneo en el centro de la agenda política europea. Destaca la vinculación entre el Proceso de Barcelona y las innovaciones introducidas en la cumbre, que ha dado como resultado el nombre recogido en la declaración final: Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo. Afirma el ministro que la evolución política positiva en la región redonda en el avance en las relaciones euromediterráneas y, especialmente, señala el acercamiento de Siria a Europa. La cumbre abordó cuatro bloques temáticos; el primero dedicado a desarrollo



económico, seguridad alimentaria, agua y energía; el segundo a protección del medio ambiente, protección civil y seguridad marítima; el tercero a educación, investigación, cultura y movilidad, y el cuarto a diálogo político. La cumbre busca también la gestión más paritaria por parte del Sur en la gobernanza del partenariado; hay también modificaciones institucionales, como el secretariado, de naturaleza técnica, para el que el gobierno propone como sede Barcelona. Da cuenta de una serie de iniciativas y proyectos aprobados, al mismo tiempo que hay que seguir trabajando en las políticas abordadas, durante trece años, por el proceso de Barcelona (DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores, núm. 61, de 23 de julio).

El Consejo Europeo se reúne de forma extraordinaria (Bruselas, 1 de septiembre) para tratar la situación en el Cáucaso y acordar una respuesta común ante la crisis de Georgia. Los 27 deciden aplazar las negociaciones del Acuerdo de Cooperación y Asociación con Rusia, hasta que Moscú no retire sus soldados de Georgia y condenan «enérgicamente la decisión unilateral de Rusia de reconocer la independencia de Abjazia y Osetia del Sur». El presidente de turno, Sarkozy, elogia la actitud europea, por la cual «se había detenido una guerra» y reafirma que «esta crisis sólo tiene una solución política y no militar y ni siquiera de la OTAN». Se descarta la adopción de sanciones.

El presidente Zapatero destaca la unidad de la UE y su decidido compromiso para lograr la estabilidad y la seguridad en la zona del Cáucaso, y afirma que «hemos de trabajar para que se cumpla el acuerdo de paz».

El presidente Rodríguez Zapatero y Hans Gert Pöttering, presidente del Parlamento Europeo, coinciden, durante su reunión en La Moncloa, el 2 de octubre, en la conveniencia de que el Tratado de Lisboa entre en vigor lo antes posible y en la necesidad de coordinar una solución europea a la crisis financiera mundial basada en una economía social de mercado (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/021008Pottering.htm>). Pöttering también se reúne con el ministro Moratinos (<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaraciones%20y%20discursos/Paginas/conferenciaprensaministro20081002.aspx>).

El 14 de octubre, el secretario de Estado para la Unión Europea, Diego López Garrido, explica el contenido de la reunión del Consejo Europeo a celebrar los días 15 y 16 de octubre en Bruselas. Para ello aborda los puntos aprobados por el Consejo de Asuntos Generales que tuvo lugar en Luxemburgo el día 13. Los aspectos más significativos hacen referencia a las siguientes cuestiones: situación económica y financiera; Tratado de Lisboa y su proceso de ratificación; retos planteados por el cambio climático; seguridad energética, y adopción del pacto europeo de inmigración y asilo. En cuanto a las cuestiones de política exterior, el secretario señala la estabilidad en el Cáucaso, la crisis de Georgia y las relaciones con Rusia (DS/Congreso, Comisión Mixta para la Unión Europea, núm. 18, de 14 de octubre).

El Consejo Europeo se reúne en Bruselas, el 15 y 16 de octubre, con la atención puesta en la crisis financiera global. El Consejo Europeo manifiesta su determinación de actuar de forma concertada y global para proteger el sistema financiero europeo y a los depositantes. El Consejo Europeo reafirma el objetivo de llegar a un acuerdo de conjunto sobre el expediente «energía-cambio climático» antes de fin de año, acuerda acelerar los trabajos sobre la seguridad energética y adopta el Pacto Europeo sobre Inmigración y Asilo. En el plano exterior, se hace balance de la aplicación por parte de

Rusia del acuerdo del 8 de septiembre, la situación en Georgia y las relaciones de la UE con sus vecinos orientales. El Consejo Europeo escucha el análisis del primer ministro irlandés acerca del referéndum celebrado en Irlanda sobre el Tratado de Lisboa, cuestión de la que volverá a ocuparse en diciembre, y confirma la composición del Grupo de Reflexión sobre el Futuro de la Unión. Tras la reunión, Zapatero se entrevista con el primer ministro británico, Gordon Brown, que apoya la presencia de España en la cita donde, en palabras de Sarkozy, se va a «refundar el capitalismo»; ambos líderes expresan su sintonía con respecto al tratamiento de la crisis (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20081016.htm>).

El presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, recibe el 27 de octubre en La Moncloa, a la comisaria de Relaciones Exteriores y Política de Vecindad, Benita Ferrero-Waldner, con la que tiene ocasión de abordar algunos de los temas más relevantes de las relaciones exteriores de la Unión Europea y de la situación financiera internacional (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/271008-Zapatero.htm>).

El 3 de noviembre, Rodríguez Zapatero recibe en La Moncloa al presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso. Ambos dialogan sobre la situación económica internacional y la respuesta que los gobiernos y las instituciones europeas pueden ofrecer. Además, han intercambiado opiniones sobre los sectores industrial y del automóvil. Barroso se muestra «muy confiado» en que España esté en la reunión de Washington (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp200811031.htm>).

El 18 de noviembre, el secretario de Estado para la Unión Europea, Diego López Garrido, informa sobre las labores preparatorias para la presidencia española del Consejo de la Unión Europea que tendrá lugar en el primer semestre del año 2010 (si el Tratado de Lisboa no entra en vigor, también presidirá el Consejo Europeo). Plantea alguna de las incógnitas que van a condicionar ese período; por un lado, las relativas a la recuperación de la crisis de la economía y, por otro, los cambios y variaciones en los actores políticos esenciales en el mundo, lo que parece dar paso a un multilateralismo y no a un unilateralismo; también hay que tener en cuenta el relevo en la presidencia de Estados Unidos, que puede suponer cambios en las políticas de este país; además está la incertidumbre sobre el Tratado de Lisboa y las novedades institucionales que prevé el Tratado; otra novedad es que en junio será renovado el Parlamento Europeo y entre octubre y noviembre lo será la Comisión. Los trabajos preparatorios ya han comenzado y se ha creado el Comité organizador (Decreto 1722/2008, de 20 de octubre). Afirma que la Presidencia es un proyecto de Estado, por lo que hay que contar con todas las fuerzas políticas y sociales de nuestro país y con las de los demás miembros de la Unión, porque España representará a los 27 países. En cuanto a los contenidos, España pretende que la Presidencia sirva para profundizar la integración, porque Europa necesita ser inclusiva, cohesionada y estar cerca de la gente; por eso se va a prestar especial atención a los aspectos sociales y también se quiere fortalecer la dimensión externa, de modo que Europa hable con una sola voz. Para eso, se va a contar con las reflexiones que sobre el futuro de Europa está elaborando el grupo liderado por Felipe González, que entregará sus conclusiones durante la próxima Presidencia española. Como elemento característico señala el hecho de que será una Presidencia en equipo, junto con Bélgica y Hungría; el programa, por tanto, será para

dieciocho y no para seis meses, y será aprobado por tres gobiernos. La renovación de la agenda social, el segundo ciclo de la estrategia de Lisboa, de 2011 a 2013, el comienzo de las negociaciones para la revisión del presupuesto comunitario, el II Plan de acción energético, la ampliación y la política de vecindad serán algunos de los asuntos que la Presidencia tendrá que abordar (DS/Congreso, Comisión Mixta para la Unión Europea, núm. 26, de 18 de noviembre).

En su intervención ante el plenario del Consejo del Partido Socialista Europeo (PES), que adopta el manifiesto de cara a las elecciones al Parlamento Europeo de junio de 2009, Rodríguez Zapatero dice en Madrid, el 1 de diciembre, que «Europa será débil si basa su fuerza en el poderío militar».

El Consejo Europeo celebrado en Bruselas, los días 11 y 12 de diciembre, cierra la presidencia francesa, marcada por el protagonismo del presidente Nicolas Sarkozy. Tras la decisión del Gobierno de Irlanda de convocar un nuevo referéndum para otoño de 2009, se prevé que el Tratado de Lisboa pueda entrar en vigor en 2010; a cambio, se opta por conceder un comisario a todos los Estados y las elecciones al Parlamento Europeo de junio de 2009, que se realizarán según el Tratado de Niza (736 diputados). Se alcanza un acuerdo sobre cambio climático, que implica mantener el triple 20 (20 por 100 de reducción en la emisión de CO<sub>2</sub>, 20 por 100 de energía renovable y 20 por 100 de eficiencia energética), en 2020, lo que convertirá a la UE en el líder del cambio climático. Además, se unifican los criterios –a pesar de diferencias previas– para hacer frente a la crisis financiera global; la Comisión y más de 20 Estados ponen en marcha iniciativas de estímulo fiscal que suponen más de 200.000 millones de euros. El 18 de diciembre, el presidente Zapatero acude al Congreso para explicar los resultados del Consejo Europeo; el debate se centra en las medidas que el Gobierno pone en marcha para hacer frente a la crisis económica (DS/Congreso, Pleno y Diputación Permanente, núm. 53, de 18 de diciembre).

El Parlamento Europeo se pronuncia en contra, el 17 de diciembre, de la directiva europea que ampliaba la jornada laboral hasta 65 horas semanales. Para el eurodiputado socialista Alejandro Cercas, «hemos impedido una situación que iba a esclavizar a millones de trabajadores en nombre de la libertad».

El 18 de diciembre, el presidente del Gobierno informa en el Congreso de los Diputados del Consejo Europeo celebrado los días 11 y 12 de diciembre de 2008. El presidente del Gobierno califica de relevante este Consejo por la complejidad de los temas abordados, que han girado en torno a tres cuestiones fundamentales: el relanzamiento del proceso de ratificación del Tratado de Lisboa, la aprobación de un paquete energético y de lucha contra el cambio climático y la aprobación de un plan de medidas para hacer frente a la crisis económica y financiera. Con relación al primer asunto, el Consejo ha aceptado las propuestas de Irlanda, con el horizonte de que el Tratado de Lisboa pueda estar en vigor el 31 de diciembre de 2009; Irlanda quiere un régimen especial en materia de neutralidad, preservar algunos aspectos relativos al impuesto de sociedades, al derecho de familia y mantener una Comisión que incluya un comisario por cada Estado miembro. El Consejo también ha alcanzado un acuerdo que consiste en tomar las medidas necesarias para que, en 2020, las emisiones de efecto invernadero de la Unión se reduzcan en un 20 por ciento y el 20 por ciento del consumo energético sea de origen renovable. La tercera gran cuestión que centró los trabajos del Consejo tiene que ver con el mantenimiento del bienestar de los ciudadanos de

la Unión, aprobando un plan de recuperación económica; el esfuerzo presupuestario asumido será de 200.000 millones de euros, el 1,5 por ciento del producto interior bruto de la Unión, permitiendo un cierto grado de flexibilidad para atender las situaciones particulares de cada Estado miembro; igualmente se han acordado unas directrices comunes para los planes de estímulo de los Estados miembros. El presidente del Gobierno hace referencia a los planes que, en este último sentido, está adoptando España. Con relación a los asuntos de política exterior, Rodríguez Zapatero, señala los acuerdos relativos a la Unión por el Mediterráneo; los trabajos en materia de vecindad para preparar el partenariado oriental, la actualización de la estrategia de seguridad de 2003, fijando como objetivo para los próximos diez años que la Unión Europea pueda movilizar hasta 60.000 efectivos de forma simultánea en operaciones civiles y militares (DS/Congreso, Pleno y Diputación Permanente, núm. 56, de 18 de diciembre).

El 31 de diciembre Francia finaliza la presidencia de turno de la UE, pasando el testigo a la República Checa (ver Francia). El 18 de septiembre, el presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, en su reunión en La Moncloa con el primer ministro de la República Checa, Mirek Topolánek, le había ofrecido el «máximo» apoyo de España en su tarea de presidir, por primera vez, la Unión Europea (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/180908Checo.htm>).

#### 4.2 ALEMANIA

Los príncipes viajan el 22 de septiembre a Francfort para inaugurar la sede del Instituto Cervantes, la quinta en Alemania (de un total de 70) y se desplazan al día siguiente a Berlín, para recorrer la feria de ferrocarril Innotrans, después de pasear por la Puerta de Brandeburgo.

#### 4.3 FRANCIA

El presidente del Gobierno español, José Luis Rodríguez Zapatero, viaja a París el 10 de octubre para mantener un encuentro con el presidente de la República francesa, Nicolas Sarkozy, al objeto de analizar la respuesta europea que han de dar los gobiernos ante la crisis financiera «sin precedentes» que vivimos. Ambos coinciden en que es imprescindible dar una respuesta coordinada a dicha crisis (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Otros/prot20081010.htm>).

#### 4.4 GRAN BRETAÑA/GIBRALTAR

El ministro Moratinos acepta, el 2 de julio, la invitación del ministro principal gibraltareño, Peter Caruana, para celebrar el próximo año en Gibraltar la reunión ministerial del Foro Tripartito (España, Reino Unido y Gibraltar) que tiene lugar desde 2005 y que celebra ese día en Londres su segundo encuentro de ministros. El Instituto Cervantes rehabilitará un edificio para abrir una sede en el Peñón.

El 7 de octubre, el embajador representante permanente de España ante las Naciones Unidas, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, manifiesta en la Comisión Política Especial y de Descolonización el compromiso de España con el proceso de Bruselas, recordando que «la doctrina de la Asamblea General de las Naciones Unidas, manifestada en sus decisiones y resoluciones, reconoce que la situación colonial en Gibraltar es contraria a la Carta de las Naciones Unidas, dado que menoscaba la unidad y la integridad territorial de España» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2398>).

#### 4.5 GRECIA

El presidente del Gobierno, en su primer viaje oficial a Grecia, explica que la «diplomacia económica», singularmente la dirigida a potenciar las energías renovables y las infraestructuras, ha sido, en gran medida, el objetivo de su visita, en la que le acompañan una amplia representación de empresarios, con el fin de fomentar las inversiones. La entrevista entre Rodríguez Zapatero y Karamanlis, el 9 de julio, evidencia su acuerdo en los asuntos que afectan a ambos países en el ámbito de la Unión Europea, especialmente los referidos a la inmigración ilegal. En la comparecencia conjunta ante los medios de comunicación, José Luis Rodríguez Zapatero pone de manifiesto que España y Grecia «remán en la misma dirección» y son países que se «entienden y se aprecian». Sobre el modo de hacer frente al drama de la inmigración, hizo un llamamiento a la UE y a las potencias del G-8 para llegar al 0,7 por 100 de su PIB en ayuda al desarrollo, porque el riesgo de pobreza extrema es una auténtica «alarma» para «las conciencias y la estabilidad de todos». Por su parte, se comprometió a que «crezca lo que crezca» la economía española, el Gobierno seguirá teniendo como prioridad la ayuda al desarrollo. En cuanto al pacto europeo sobre inmigración, consideró que puede conseguir el respaldo de los Veintisiete porque es «bastante equilibrado». Europa no puede ser una «fortaleza, ni una casa cerrada», pero tampoco un sitio al que se entre «por cualquier lado», agregó (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080710.htm>). El presidente Zapatero se reunió también con el presidente de la República Helénica, Papoulias y con empresarios españoles y griegos. Debe notarse, por otro lado, que Grecia se convertirá en el mayor cliente de la historia de la industria militar española si el astillero público *Naventia* logra el contrato para dotar a la Marina de guerra griega de seis fragatas, cuyo importe superaría los 5.000 millones de euros (véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/100708Grecia.htm>).

#### 4.6 HOLANDA

El presidente del Gobierno recibe en La Moncloa, el 9 de julio, al primer ministro de los Países Bajos, Jan Peter Balkenende, que se encuentra de visita en España para –entre otras actividades– visitar la Exposición de Zaragoza. Las relaciones bilaterales, la inmigración, el Tratado de Lisboa, la Unión para el Mediterráneo, la próxima cumbre de París y la evolución de la situación económica son algunos de los asuntos que centran su reunión, además de avanzar en nuevas tecnologías y

fuentes de energía alternativas. Además, ambos gobiernos firman una declaración conjunta sobre la intensificación de las relaciones bilaterales. En su comparecencia conjunta ante los medios de comunicación, ambos mandatarios destacan las buenas relaciones que unen a los dos países. Preguntados por los compromisos del G-8 sobre el cambio climático y la crisis alimentaria, en la cumbre celebrada en Japón, Zapatero señaló que todo compromiso para luchar contra el cambio climático es «bienvenido». Respecto a la crisis alimentaria, «se podría haber esperado una respuesta más contundente» porque detrás de la crisis hay «vidas humanas en juego». No obstante, para el jefe del Ejecutivo el marco adecuado para tratar este asunto será la cumbre de las Naciones Unidas de septiembre, donde se definirán los Objetivos del Milenio. El primer ministro holandés dijo que los resultados «no son los esperados» y que en materia de cambio climático podrá avanzarse más en la cumbre de Copenhague, en 2009 (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080709.htm>; véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/090708Holanda.htm>).

#### 4.7 POLONIA

El 8 de octubre se celebra en Córdoba la V Cumbre hispano-polaca, cuarta que preside el jefe del Ejecutivo español, José Luis Rodríguez Zapatero, primera en la que participa el primer ministro polaco, Donald Tusk. En esta reunión se firman dos acuerdos de colaboración entre las administraciones de ambos países, uno sobre infraestructuras ferroviarias y otro relativo a la gestión de fondos estructurales y de cohesión de la Unión Europea. Rodríguez Zapatero explicó que en su entrevista habían abordado el Tratado de Lisboa y la necesidad de verlo nacer «cuanto antes» y las relaciones exteriores de la UE, particularmente con Rusia, a la que «hay que hablar con una sola voz» desde la UE. También informó de que habían repasado las relaciones bilaterales y de manera singular las referidas al ámbito económico. Por su parte el primer ministro polaco, Donald Tusk, afirmó que quiere contar con el «conocimiento» e «imaginación» de las empresas españolas en el desarrollo de las infraestructuras de su país, añadiendo que la experiencia española en el desarrollo de la línea de alta velocidad «no tiene precio» y se mostró dispuesto a recibir las inversiones españolas en este ámbito (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/081008HispanoPolaca.htm>).

#### 4.8 RUMANIA

El presidente rumano, Traian Basescu, en su visita a España, se desplaza el 6 de octubre hasta Alcalá de Henares para tratar sobre la situación de los rumanos; en la región de Madrid hay censados 200.112 rumanos (la comunidad de inmigrantes rumanos es, con 686.733 ciudadanos, la mayor en España). Basescu participa en el Foro Nueva Economía, se reúne con el presidente Zapatero (con quien trata la moratoria para la aplicación de la libre circulación de trabajadores) y cena con los reyes.

## 4.9 OTROS ESTADOS EUROPEOS

### 4.9.1 *Kosovo*

El 8 de octubre, el representante de España ante las Naciones Unidas, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, explica su voto a favor de la solicitud por parte de la Asamblea General de una opinión consultiva a la Corte Internacional de Justicia sobre si la declaración unilateral de independencia de Kosovo se ajusta a la legalidad internacional. La solicitud fue aprobada por 77 votos afirmativos, 6 en contra y 74 abstenciones (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2399>).

### 4.9.2 *Rusia/Conflicto del Cáucaso*

Tras la decisión del presidente ruso Dimitri Medvédev, anunciada el 26 de agosto, de aceptar la petición del Parlamento para reconocer la independencia de Osetia del Sur y Abjasia, el ministro Moratinos, en línea con lo manifestado por representantes de la UE y de EEUU, considera «inaceptable» ese reconocimiento e insta a Rusia a que respete la integridad territorial de Georgia. El conflicto comienza el 7 de agosto, cuando Georgia ataca Osetia del Sur; al día siguiente, el ejército ruso da la contundente respuesta militar.

El líder del PP, Mariano Rajoy se reúne —el 26 de septiembre— con los embajadores de Rusia (Alexander Kuznetsov) y de Georgia (Zurab Pololikashvili), a quienes traslada su deseo de que haya un «fuerte compromiso» de España en los problemas de los refugiados y la reconstrucción de Osetia del Sur. Rajoy defiende la legalidad internacional y la integridad territorial de Georgia.

En su primera reunión, el presidente Rodríguez Zapatero y el de la Federación de Rusia, Dmitri Medvedev, manifiestan las buenas relaciones que mantienen ambos Estados y la vocación de trabajar aún más estrechamente en el futuro. En dicha reunión, mantenida en el Palacio Konstantinovski de San Petersburgo, el 1 de octubre, abordan cuestiones relativas a la Unión Europea, el orden internacional y las relaciones bilaterales (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/011008Rusia.htm>). El Rey se había reunido con Medvedev en junio pasado.

El ministro Moratinos visita en Poti (Georgia), el 18 de octubre, a los 10 guardias civiles que participan en la misión de observación de la UE en Georgia, acompañado por Hansjörg Haber, coordinador de la operación. Para Moratinos, «es para España un orgullo tener una misión que ayuda tanto a generar confianza como a la aplicación de los acuerdos de paz» (los acuerdos son de 12 de agosto y 8 de septiembre). Después se traslada a Tiflis, donde se entrevista con el presidente Mijaíl Saakashvili.

Ante las declaraciones realizadas en Madrid por el vicepresidente ruso Alexander Zhukov, el 12 de noviembre («*Gazprom* está estudiando en este momento la posibilidad de comprar un 20 por 100 de *Repsol YPF* que ha sido puesto en venta por *Sacyr*»), el presidente de la compañía, Antonio Brufau, afirma que «*Repsol YPF* seguirá siendo española, privada e independiente». El embajador ruso en Madrid, Alexander Kuznetsov, matizó que había una exageración y una interpretación errónea de las palabras del vicepresidente. Según fuentes periodísticas este asunto no se trató en la entrevista entre Zhukov y el presidente Zapatero el mismo

día 12 (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/121108Zhukov.htm>). Tanto el Gobierno como la oposición califican a la petrolera rusa de estatal y monopolista. El presidente Zapatero zanja el asunto al afirmar, el día 14, que: «Tengo suficiente conocimiento de las cosas como para saber que esto ni ha estado, ni está, ni estará, en el horizonte de una iniciativa de *Gazprom*, ni por supuesto de *Repsol*». Poco después es la empresa rusa *Lukoil* la que muestra su interés con hacerse con *Repsol*. Hay cruce de acusaciones entre el Gobierno y el PP; en el Congreso, el 26 de noviembre, el presidente Zapatero afirma que: «El Gobierno va a defender que Repsol y que las empresas que estén en esa participación de referencia sean, por supuesto, españolas, con dirección española, que tengan autonomía e independencia y lo va a hacer con el respeto al libre mercado» («DS/Congreso, Pleno y Diputación Permanente», núm. 49, de 26 de noviembre).

El ministro Moratinos viaja a Moscú donde se reúne, el 8 de diciembre, con el presidente ruso Dimitri Medvédev para tratar cuestiones de cooperación en materia de seguridad. Además, acuerdan potenciar las relaciones energéticas entre ambos países mientras *Lukoil*, la mayor petrolera privada rusa, mantiene conversaciones para entrar en el capital de *Repsol YPF*.

Ver Unión Europea.

#### 4.9.3 Turquía

El 5 de septiembre, el presidente del Gobierno participa en Estambul en la apertura del curso académico de la Universidad de Bahçesehir, dedicado a la Alianza de Civilizaciones. En dicho marco, reitera el apoyo de España a la integración de Turquía en la Unión Europea, manifestando que considera esencial que entre Europa y ese país se creen las condiciones necesarias de confianza y de diálogo para que las negociaciones se desarrollen con la mayor fluidez (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/150809-Turquia.htm>).

El ministro Moratinos, viaja el 19 de octubre a Turquía para reforzar las relaciones bilaterales y analizar las principales cuestiones de la agenda regional.

## 5. Mediterráneo

En tres días el ministro Moratinos recorre cinco países del Magreb, con el objetivo de ganar peso diplomático en la región. El 8 de julio está en Mauritania, el 9 en Argelia, el 10 en Túnez y Libia y el 11 en Marruecos. La visita tiene lugar antes de celebrarse la cumbre UE-Magreb de 13 de julio.

En Nuackchot, tras reunirse con su colega Cheikh El Avia Ould Mohamed Kouna, anuncia que se intensificarán las patrullas conjuntas y se crearán grupos de investigación conjuntos para luchar contra la inmigración ilegal y el terrorismo. Moratinos también habló del centro de internamiento, bautizado como «Guantanamo», donde se hacían cientos de personas en condiciones indignas, y anunció que una delegación oficial, acompañada por varias ONGs, visitará el centro para comprobar las denun-



cias. Amnistía Internacional lo denuncia en su Informe *Mauritania/España*: «*Nadie quiere tener nada que ver con nosotros*».

En Argel dominan los asuntos económicos (el 33 por 100 del gas que llega a España procede de Argelia). En el terreno político, España intenta atenuar la tensión entre Argelia y Marruecos y está la eterna cuestión del Sáhara Occidental. Moratinos se reúne con su homólogo Murad Medelci.

En Trípoli, el 10 de julio y tras dos horas de espera, Moratinos es recibido por el líder libio Muammar el Gadaffi, a quien entrega dos cartas.

Bajo la presidencia de Nicolas Sarkozy, 43 jefes de Estado y de Gobierno de países ribereños del Mediterráneo se reúnen en París, el 13 y 14 de julio –fiesta nacional francesa–, para escenificar la Unión por el Mediterráneo. Para Sarkozy, «hoy se ha abierto el camino y ya nadie puede quitarnos esto»; la nueva Organización es, según el presidente francés, el «inicio del círculo virtuoso» para la región. El presidente Rodríguez Zapatero se muestra confiado en que Barcelona sea la sede del secretariado de la Unión (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/130708UMediterraneo.htm>).

El ministro Moratinos, junto al presidente de la Generalitat, José Montilla, y el alcalde de Barcelona, Jordi Hereu, participa –el 3 de octubre– en el acto de presentación de la candidatura de Barcelona para la Secretaría Permanente de la Unión por el Mediterráneo (UPM), ante los embajadores europeos en España y sus homólogos de los países de la cuenca mediterránea. El acto congrega a representantes diplomáticos de 41 países, 28 de ellos embajadores acreditados en España. El presidente Rodríguez Zapatero presentó la candidatura en la Cumbre Euromediterránea de París, el 13 de julio. La decisión, que se espera que se adopte por consenso, se conocerá en la reunión euromediterránea de 3 y 4 de noviembre en Marsella.

A última hora, en la cena oficial celebrada el 3 de noviembre, Barcelona se convierte en la sede de la Unión por el Mediterráneo, según acuerdan los 43 ministros de Asuntos Exteriores de los países de la región.

El 26 de noviembre, la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados aprueba una proposición no de ley instando al Gobierno a tomar una actitud activa en relación con el Sáhara Occidental. En opinión del Grupo Parlamentario proponente (Grupo Parlamentario de Esquerra Republicana-Izquierda Unida-Iniciativa per Catalunya Verds), no es una cuestión sólo de Derecho internacional, sino que afecta directamente a la responsabilidad política e histórica de España como nación y de su Gobierno; un asunto en el que merece la pena alcanzar un pacto de Estado. Después de varias rondas negociadoras y del disenso del representante del Secretario General de las Naciones Unidas, se corre el riesgo de un estancamiento en la resolución del problema y de un agravamiento de la situación humanitaria que no nos podemos permitir (Debate en «DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores», núm. 159, de 26 de noviembre y texto aprobado en «BOCG/Congreso», serie D, núm. 126, de 18 de diciembre).

## 5.1 MARRUECOS

Las relaciones bilaterales vuelven al máximo nivel con el encuentro entre el presidente Zapatero, a quien acompaña el ministro Moratinos, y el rey Mohamed VI en la

localidad de Oujda, a sólo 13 km de la frontera con Argelia, el 11 de julio. Para el presidente español, las relaciones son «excelentes». En declaraciones a la prensa, el primer ministro Abbas el Farssi reconoció que había planteado a Zapatero, «con respeto y franqueza» el derecho de Marruecos a «recuperar» las ciudades de Ceuta y Melilla. No se habla del Sáhara Occidental (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080711.htm>). Véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/110708-Marruecos.htm>). Por motivos de agenda, es la primera vez que se rompe la tradición de que el primer viaje del presidente del Gobierno español sea a Marruecos.

El ministro del Interior, Pérez Rubalcaba, anuncia en Rabat, el 16 de julio, que los Gobiernos de España y Marruecos quieren abrir comisarías conjuntas en Algeciras y Rabat, tras el buen resultado que esa experiencia ha dado con Francia. En la reunión con su homólogo Benmusa se trataron temas como la emigración clandestina, el terrorismo, el tráfico de drogas y la protección civil para la Operación Paso del Estrecho.

El presidente Rodríguez Zapatero se reúne en Madrid, el 16 de diciembre, con el primer ministro de Marruecos, Abbas el Fassi, acompañado por una decena de ministros, en la IX Reunión de Alto Nivel Hispano-Marroquí. En referencia a la situación en el Sáhara Occidental, el comunicado final de la reunión dice que Marruecos ha hecho «esfuerzos serios y creíbles» y que su oferta de autonomía «constituye una contribución positiva». En rueda de prensa, Zapatero defiende «un acuerdo entre las partes, en el que hay que tener capacidad para ceder posiciones», añadiendo que «la experiencia autonómica española es una muy buena experiencia». Ambos Gobiernos se muestran confiados en la labor del enviado de Naciones Unidas, Christopher Ross. En su apoyo al Gobierno marroquí, se suscribe un acuerdo crediticio por 520 millones de euros para la construcción de infraestructuras por empresas españolas y se anuncia que, durante la presidencia española de la UE en el primer semestre de 2010, se celebrará una cumbre con Marruecos. Por su parte, El Farssi destaca que en su país hay 100.000 subsaharianos que no llegan a Europa a través de España por la lucha de su Gobierno contra la inmigración ilegal (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20081216.htm>). Véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/161208Marroqui.htm>.

## 5.2 MAURITANIA

El presidente mauritano Sidi Ould Cheikh Abdallahi visita por vez primera oficialmente España, en julio, siendo recibido el día 24 por el presidente Rodríguez Zapatero. Entre los temas tratados figuran la lucha contra la inmigración ilegal y la cooperación contra el terrorismo. Pocos días después, el 6 de agosto, un golpe militar derriba al Gobierno, situación que es reprobada por la vicepresidenta Fernández de la Vega.

## 5.3 TÚNEZ

El 20 de noviembre, España y Túnez celebran en La Moncloa su VII Reunión de Alto Nivel. El presidente Rodríguez Zapatero, y el primer ministro de la República de Túnez, Mohamed Ghannouchi, muestran, en una rueda de prensa conjunta, el interés

de ambos países en incrementar sus relaciones económicas y comerciales y en ser dos actores «comprometidos y cercanos» en la Unión por el Mediterráneo. En dicha rueda de prensa, el presidente español manifestó que «desea y apoya» que un tunecino sea el secretario general de la Unión por el Mediterráneo (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20081120.htm>). Véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/201108CumbreTunez.htm>).

## 6. Oriente Próximo/Medio

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, se reunió el 31 de julio con el ministro de Exteriores palestino, Riad Malki, que se encontraba en Madrid para inaugurar la Conferencia de Embajadores de la Autoridad Palestina en la Unión Europea. Después del encuentro, el jefe de la diplomacia española señaló que «el anuncio del primer ministro israelí, Ehud Olmert, de abandonar su cargo no va a suponer ningún parón en el proceso de paz». «No va a afectar –añadió el ministro– entre otras cosas porque existe un compromiso de la comunidad internacional y del Gobierno israelí». En ese sentido señaló que «Annápolis debe ser una base irreversible para no tener que iniciar el proceso de cero con los cambios en los Gobiernos». Mi deseo, esperanza y convicción es», agregó, «que se seguirá trabajando por una paz definitiva» (<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaraciones%20y%20discursos/Paginas/conferenciadeprensaministro20080731.aspx>).

Con ocasión de la visita a España de los reyes de Jordania, el presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, mantiene un encuentro en el Palacio del Pardo –el 18 de octubre– con Abdalá II, en el que le reitera el compromiso de España con el proceso de paz en Oriente Próximo. España está comprometida y trabaja activamente en dicho proceso, cuyo reciente relanzamiento ha suscitado nuevos vientos de esperanza para la región. Los reyes de España ofrecen una cena de honor a los monarcas jordanos. El rey jordano, que viaja posteriormente a América Latina, pretende impulsar grandes obras de infraestructuras.

La comunidad internacional, incluyendo al Gobierno español, rechaza mayoritariamente el ataque de Israel contra Gaza, en respuesta al lanzamiento de cohetes contra territorio israelí. Tras el primer día de bombardeos, que comienzan el 27 de diciembre, hay más de 200 palestinos muertos. Se considera la respuesta «desproporcionada».

## 7. América

### 7.1 ESTADOS UNIDOS

Entre los embajadores nombrados por el Consejo de Ministros, el 18 de julio, destaca, tal como se había anunciado, el de Jorge Dezcallar de Mazarredo, como embajador ante EEUU.

El secretario de Estado para la Unión Europea, Diego López Garrido, se reúne el 5 de agosto con el subsecretario de Estado para Asuntos Europeos, Daniel Fried, a quien traslada la necesidad de impulsar una «alianza estratégica entre Estados Unidos y Europa», y de pactar una nueva agenda transatlántica que aborde problemas globales como el del cambio climático, las reglas del comercio mundial, la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio o la prevención de crisis energéticas, alimentarias y financieras como la actual.

López Garrido, acude, el 6 de agosto, al mitin del candidato demócrata a las presidenciales de EEUU, Barack Obama, en Elkhart (Indiana); López Garrido le dice: «le esperamos en España», «si le elige el pueblo americano», aclaró. López Garrido habla también con miembros del equipo de Obama y también prevé asistir a un mitin del candidato republicano, John McCain, con algunos de cuyos asesores ya se ha reunido.

El Ministerio de Defensa afirma el 6 de septiembre, en relación con los datos que ha enviado a la Audiencia Nacional sobre el posible traslado de presos a Guantánamo desde bases españolas, que «las autoridades de Estados Unidos han confirmado por escrito que todos estos vuelos (de aeronaves militares de EEUU) cumplían lo previsto en el artículo 25.2 del Convenio de Cooperación para la Defensa; es decir, que no transportaban pasajeros ni carga que pudieran ser controvertidos para España». La investigación del juez Ismael Moreno trata de esclarecer si entre 2002 y 2006 fueron utilizadas bases españolas (Rota, Torrejón de Ardoz y Morón) para el traslado a Guantánamo, en aeronaves estadounidenses, de ciudadanos extranjeros secuestrados en Afganistán por militares de ese país. A principios de agosto el Gobierno había contestado por escrito a Joan Herrera, diputado de IC-V, que los vuelos de los EEUU que utilizan esas bases «son los operados por y para las Fuerzas Armadas de ese país (y) nada tienen que ver con supuestos vuelos secretos (ni) tampoco con vuelos operados por la CIA».

El presidente Zapatero interviene, el 24 de septiembre, ante el Foro de Liderazgo Mundial, organizado por el instituto de análisis Foreign Policy Association, asegurando que «queremos ser un buen amigo de Estados Unidos», abogando por una acción concertada de los dos países en Latinoamérica.

Barack Hussein Obama, senador demócrata por Illinois, es elegido el 4 de noviembre, presidente de Estados Unidos; será el 44.º y ocupará el cargo el 20 de enero de 2009. En su primer discurso señala que: «El cambio ha llegado a América». El Rey le felicita, los partidos políticos muestran su satisfacción y el presidente Zapatero dice que: «El presidente Obama tendrá en España un amigo y un aliado fiel».

El presidente Rodríguez Zapatero tiene dos saludos con el presidente Bush, el 14 de noviembre, al llegar a la Casa Blanca para la cena de bienvenida, y el 15 al recibirle en la Cumbre del G-20 en Washington.

El ministro Moratinos viaja a Washington donde, el 20 de noviembre, mantiene una entrevista con la secretaria de Estado, Condoleezza Rice. Moratinos mantiene las primeras reuniones con el equipo demócrata (Madeleine Albright y Jim Leach) que tomará las riendas a partir del 20 de enero de 2009; Moratinos habla también con el republicano John McCain. Se da a conocer que el vicepresidente electo, Joe Biden, visitará España tras el 20 de enero. En ese acercamiento –reconciliación, señalan algunos medios– intervienen la estrategia en Afganistán o la presidencia española de la UE en el primer semestre de 2010.

En una entrevista publicada por *The Washington Post*, el 23 de noviembre, el presidente Zapatero afirma que la elección de Obama supone que «en países donde antes se quemaba la bandera de Estados Unidos es saludada», y que «es una oportunidad histórica» para que ese país sea «mejor comprendido» en el exterior, especialmente en América Latina.

El diario *El País* publica el 30 de noviembre un documento calificado como «muy secreto» (3329/02) –que no figura en los archivos de Exteriores–, de 10 de enero de 2002, que revela la complicidad del Gobierno presidido por José María Aznar en los vuelos operados por agencias de Estados Unidos para trasladar a personas («prisioneros talibanes y de Al Qaeda») con destino a la base de Guantánamo en Cuba, los conocidos como «vuelos de la CIA». El escrito, elaborado por el director general de Política Exterior para América del Norte (Miguel Aguirre de Cárcer, que aduce una reunión urgente con el Consejero Político-Militar de la Embajada de Estados Unidos), va dirigido al Señor Ministro (Josep Piqué, quien afirma: «No tengo ningún problema moral») y al Secretario de Estado de Asuntos Exteriores (Miquel Nadal). El ministro Moratinos asegura que «no tenía constancia de la existencia» de dicho informe y reitera su plena voluntad de «plena colaboración con la justicia», ya que la Audiencia Nacional instruye un sumario sobre este asunto. La Audiencia insta, el 4 de diciembre, al juez Ismael Moreno a que solicite los documentos de la Dirección General de Política Exterior para América del Norte sobre los «vuelos de la CIA».

En su comparecencia ante el Congreso de los Diputados, el 10 de diciembre, el ministro Moratinos explica que fue una decisión política del Gobierno de José María Aznar el que permitió escalas en territorio español de aviones con personas detenidas por su connivencia con el terrorismo, enmarcadas «en el apoyo a la Operación Libertad Duradera tras los atentados del 11 de septiembre de 2001». Sin embargo, a pesar de que se disponía de esa autorización, Moratinos asegura que Estados Unidos ni hizo uso de ella. Para el representante del PP, Gustavo de Arístegui, fue un «debate de guante blanco». Desde Bruselas, el presidente Rodríguez Zapatero declara, el 12 de diciembre, que ni el presidente George W. Bush se habría atrevido a pedírselo, ni él habría autorizado nunca el paso por España de aviones de EEUU con presuntos talibanes y miembros de Al Qaeda con destino a la base de Guantánamo, sobre la que opina que se debe cerrar «cuanto antes».

Mientras, en una carta remitida al diputado de IU, Gaspar Llamazares, el 9 de diciembre, el fiscal general del Estado, Cándido Conde-Pumpido, asegura que «la Fiscalía de la Audiencia Nacional tiene instada del Juzgado numerosas diligencias de investigación, entre ellas comisiones rogatorias internacionales, con el objetivo de determinar... los vuelos que, en virtud del Convenio de Cooperación de Defensa con los Estados Unidos de América han sobrevolado o usado bases españolas, que presuntamente han sido utilizados para los fines de traslado ilegal de detenidos o presos».

Miguel Aguirre de Cárcer comparece ante el juez Ismael Moreno, de la Audiencia Nacional, el 17 de diciembre, y califica de «decisión política» el permiso para los vuelos de la CIA, que se adoptó «en las instancias políticas» del Gobierno de José María Aznar.

Tras la denuncia presentada por IU el 19 de diciembre, Moratinos responde al día siguiente que «no aporta ninguna prueba» que apoye su acusación de que dos vuelos

de la CIA hicieron escala en España, en enero y octubre de 2002, mientras transportaban a 23 y 24 presos hasta Guantánamo, respectivamente.

Con motivo de la cumbre de la OTAN (Bruselas, 2 de diciembre), el ministro Moratinos se despide de la secretaria de Estado de Estados Unidos, Condoleezza Rice.

Ver: Derechos Humanos.

## 7.2 AMÉRICA LATINA Y CARIBE

El presidente del Gobierno y los jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad del Caribe celebran en La Moncloa, el 11 de julio, la IV cumbre CARICOM-España, con el objetivo de revisar las cuestiones políticas, económicas y de cooperación que afectan a ambas partes. Fruto de la IV reunión CARICOM-España se ha firmado una Declaración Conjunta (<http://www.la-moncloa.es/NR/exeres/A2155A33-6B3D-4790-A0DA-01C94CBD64FA,frameless.htm?NRMODE=Published>) y una Declaración sobre la Alianza de Civilizaciones (<http://www.la-moncloa.es/NR/exeres/1BFEB34C-6CCE-4C64-AD31-B2296F151417,frameless.htm?NRMODE=Published>).

El cuarto viaje oficial de la vicepresidenta Fernández de la Vega, acompañada, por las secretarías de Estado de Cooperación Internacional (Soraya Rodríguez) y de Iberoamérica (Trinidad Jiménez) comienza en México, el 2 de agosto, donde asiste, a la inauguración de la XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA (ver Cooperación para el Desarrollo), y continuará en República Dominicana, Haití, Guatemala y El Salvador.

Luiz Inácio Lula da Silva, presidente de Brasil, y Carlos Fuentes, escritor mexicano, reciben, el 13 de octubre, en el Museo de Santa Cruz, de Toledo, el premio «Don Quijote de La Mancha» en su primera edición. Este galardón, nacido a iniciativa del gobierno de Castilla-La Mancha y de la Fundación Santillana, reconoce la contribución a la difusión internacional de la lengua y cultura españolas. El presidente Rodríguez Zapatero les agradece su esfuerzo por hacer más grande la causa común del español.

El 15 de octubre la secretaria de Estado para Iberoamérica, Trinidad Jiménez García-Herrera, informa sobre la preparación de la XVIII Cumbre Iberoamericana, a celebrar los días 29, 30 y 31 en El Salvador, con el tema juventud y desarrollo. Asegura que América Latina está atravesando un buen momento político y socioeconómico y también ha mejorado sustancialmente el contexto iberoamericano. En este sentido, señala que se han producido progresos importantes en materia de escolarización, acceso al agua potable, control de enfermedades y reducción de la pobreza, aunque ésta sigue siendo un grave problema que afecta al 35 por 100 de la población de la región. En este contexto, que la secretaria califica de moderadamente optimista, el Gobierno de España tiene como objetivo fundamental desarrollar las iniciativas que permitan fortalecer nuestra presencia e influencia en la región y, al mismo tiempo, contribuir a consolidar la estabilidad política, el desarrollo económico, la cohesión social y los procesos de integración. En cuanto a las acciones realizadas, España tiene acuerdos de asociación estratégica con México, Brasil, Argentina, Chile y Colombia y está negociando otro con Perú; también está a punto de iniciarse el diálogo entre la

Unión Europea y Cuba; somos el segundo inversor en la región y en muchos países el primero; España se ha convertido en uno de los destinos más importantes de emigración de Latinoamérica; el 40 por 100 de la Ayuda Oficial al Desarrollo, en el período 2004-2008, ha ido dirigida a la región; la Ley de la Memoria Histórica podrá tener repercusiones sobre los descendientes de los exiliados españoles; la región se ha incorporado a la globalización y el Gobierno español apuesta por la integración, al considerar que fomenta el desarrollo y la cohesión social, y el hecho de que haya distintas visiones de la integración no es un riesgo, afirma, sino una oportunidad. Hace también referencia a las relaciones entre la Unión Europea, América Latina y el Caribe, necesitadas de una mayor coordinación y en las que sería deseable involucrar más activamente a los parlamentos y la sociedad civil. Tras afirmar que el fortalecimiento de la Comunidad Iberoamericana es una prioridad de la política exterior española, señala los encuentros preparatorios de la próxima cumbre, los temas que se van a abordar y anuncia que se va a adoptar un documento relativo a las nuevas modalidades de participación en la conferencia iberoamericana; el consenso está muy avanzado para que se permita la participación de otros organismos y de otros países, para dar mayor relevancia a la dinámica de la Comunidad Iberoamericana de Naciones («DS/Congreso, Comisión de Asuntos Exteriores», núm. 117, de 15 de octubre).

El 28 de octubre, el Pleno del Congreso de los Diputados aprueba una proposición no de ley relativa a la Cumbre Iberoamericana que, al día siguiente, comienza en El Salvador. La proposición destaca la entrada en vigor, desde el 1 de marzo del presente año, de la Convención iberoamericana de derechos de los jóvenes; manifiesta la solidaridad e implicación de nuestro país en los asuntos de la juventud latinoamericana y pide al Gobierno que informe periódicamente del contenido, desarrollo y resultados de las cumbres iberoamericanas («DS/Congreso, Pleno y Diputación Permanente», núm. 40, de 28 de octubre; texto en «BOCG/Congreso», serie D, núm. 97, de 4 de noviembre).

Al término de la XVIII Cumbre Iberoamericana, el presidente Zapatero asegura, el 30 de octubre, que hay un amplio consenso entre los líderes iberoamericanos sobre la necesidad de emprender una «reforma a fondo del modelo de sistema financiero internacional» que incluya las instituciones, especialmente el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, pero también la normativa y la capacidad de coordinar la supervisión de las actividades de las entidades de inversión (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20081030.htm>) (toda la información relativa a esta Cumbre puede consultarse en: <http://www.cumbresiberoamericanas.com/>). Zapatero se entrevista con el presidente brasileño (Lula), el mexicano (Calderón) y la presidenta de Argentina (Fernández de Kirchner).

### 7.3 AMÉRICA CENTRAL

La visita a El Salvador pone fin a la cuarta gira iberoamericana de la vicepresidenta Fernández de la Vega, acompañada por las secretarías de Estado de Cooperación Internacional (Soraya Rodríguez) y de Iberoamérica (Trinidad Jiménez). Visitan, el 10 de agosto, proyectos financiados por la AECID, especialmente en el tratamiento de aguas. El día 11 se reúne con el presidente Elías Antonio Saca, tratando asuntos

bilaterales y, sobre todo, los preparativos de la XVIII Cumbre Iberoamericana que tendrá lugar en ese país, los días 29 a 31 de octubre. Anuncia que el Gobierno aumentará la ayuda española en proyectos para prevenir y luchar contra la violencia y visita un centro de reinserción de miembros de pandillas (maras).

El 11 de septiembre, el presidente del Gobierno muestra su apoyo al presidente de la República de Costa Rica, Óscar Arias, para impulsar el acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y Centroamérica. Además, en su reunión en La Moncloa, el mandatario español expresa la voluntad de su Ejecutivo y de las empresas españolas de incrementar la inversión en el país centroamericano (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/110908CostaRica.htm>).

(Ver Asamblea General.)

#### 7.4 ARGENTINA

Con 42 votos a favor y 21 en contra, el Senado argentino aprueba, el 17 de diciembre, la ley para nacionalizar *Aerolíneas Argentinas* y *Austral*, propiedad del grupo español *Marsans*. Según el Tribunal de Tasaciones de Argentina, *Aerolíneas* tiene una valoración negativa de 832 millones de dólares, por lo que el Estado debería pagar un valor simbólico de un peso. *Marsans* anuncia medidas contra la decisión ante el Centro Internacional de Arbitraje de Disputas de Inversiones (CIADI) del Banco Mundial.

#### 7.5 COLOMBIA

La ministra de Defensa, Carme Chacón, se reúne en Madrid, el 5 de julio, con su homólogo Juan Manuel Santos, para tratar la presencia de militares colombianos en la ISAF en Afganistán, bajo mando español.

Durante su estancia en París para participar en la puesta en escena de la Unión por el Mediterráneo, el presidente Rodríguez Zapatero mantiene un encuentro, el 13 de julio, con Ingrid Betancourt, diez días después de ser liberada tras seis años de cautiverio en manos de las FARC. Según Zapatero, Betancourt agradeció que el Gobierno español «trabajó, ayudó, alentó e intentó» su liberación, realizada por una operación del Ejército colombiano. Añade su compromiso «a seguir en la tarea de la libertad para aquellos que aún no la tienen» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080713.htm>). Véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/130708-Zapatero-Betancourt.htm>).

El juez de la Audiencia Nacional, Baltasar Garzón, deja en libertad, el 27 de julio, bajo fianza de 12.000 € a María Remedios García Albert, detenida el día anterior en El Escorial acusada de ser la representante de las FARC en España, en base a la información obtenida en el ordenador de Raúl Reyes, el comandante de las FARC muerto el 1 de marzo en territorio ecuatoriano.

El premio Príncipe de Asturias de la Concordia se concede, el 10 de septiembre, a Ingrid Betancourt, por su lucha por la libertad. La colombiana ofrece el galardón «a los que sufren» cautiverio.

El ministro Moratinos participa, junto a Ingrid Betancourt, en la manifestación celebrada en Madrid, el 28 de noviembre, para pedir la liberación de los secuestrados



(«Navidad en libertad. Por la liberación de los secuestrados de las FARC»). Según cifras oficiales, al menos 2.800 personas secuestradas entre 1996 y 2007 permanecen aún cautivas; más de 700 están en poder de las FARC, entre ellas 25 *canjeables* con los que pretenden la libertad de los combatientes en prisión.

## 7.6 CUBA

Los ministros de Exteriores de España y Cuba, Miguel Ángel Moratinos y Felipe Pérez Roque, suscriben en Madrid, el 14 de octubre, una serie de acuerdos en materia de ayuda humanitaria y de reconstrucción, para hacer frente al paso por la isla de los huracanes *Gustav* e *Ike*, así como en cuestión de deuda e inversiones. Se anuncia la visita el próximo año del presidente Zapatero a Cuba. Moratinos y Pérez Roque destacaron la importancia de la apertura de una nueva etapa en las relaciones entre la Unión Europea y Cuba tras el levantamiento de las sanciones el pasado mes de junio (<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaraciones%20y%20discursos/Paginas/conferenciaprensaministro20081014.aspx>).

## 7.7 HAITÍ

En su visita a Haití, la vicepresidenta De la Vega se reúne en Puerto Príncipe, el 9 de agosto, con el presidente René Preval, confirmando que España destinará a ese país, prioritario para la cooperación española, 66.5 millones de euros en proyectos hasta 2012. De la Vega visita la misión española compuesta por 42 guardias civiles y policías nacionales que asesoran a las cuerpos de seguridad haitianos (España retiró su participación militar en 2006). Desde Haití, De la Vega viaja a El Salvador.

## 7.8 MÉXICO

En el avión que la lleva a México, en su cuarta visita oficial a Iberoamérica, la vicepresidenta Fernández de la Vega afirma, el 2 de agosto, en Cuernavaca (Estado de Morelos), que «España es en la medida que es Iberoamérica». En México destaca la agenda económica, teniendo en cuenta las medidas que el Gobierno mexicano está poniendo en marcha en el sector energético, que prevén el fin del monopolio estatal del petróleo, en manos de *Petromex*. De la Vega afirma que «España apoya la liberalización de *Petromex*», así como el plan de reformas sobre las inversiones extranjeras (que interesan a *Telefónica*, que ya es el segundo operador de móvil, aunque la telefonía fija está prácticamente en manos de *Telmex*, propiedad del magnate Carlos Slim).

Tras reunirse el día 4 con representantes de empresas españolas con intereses en México, el día 5, De la Vega tiene una reunión de una hora y media con el presidente Felipe Calderón con quien trata, además de temas económicos, la propuesta del Gobierno español para que los inmigrantes voten en las elecciones municipales, en virtud de acuerdos de reciprocidad (hay unos 13.000 mexicanos en España con tarjeta de residencia). También tratan la colaboración en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada, apoyando España la ofensiva que el Gobierno mexicano rea-

liza contra el narcotráfico (en los cinco primeros meses del año han muerto de forma violenta 1.400 personas). De la Vega afirma que «ningún inmigrante en España se verá afectado por esta normativa», asegurando que España tiene sus propios plazos, que, aunque aún están en estudio, distan mucho de ser los que marca esa directiva.

El día 6, De la Vega visita las instalaciones del prestigioso Instituto Tecnológico de Monterrey. Desde México, De la Vega y la comitiva española viajan a la República Dominicana.

## 7.9 PANAMÁ

El ministro Moratinos se reúne, el 24 de noviembre, con el vicepresidente y ministro de Relaciones Exteriores de Panamá, Samuel Lewis Navarro; se trata de la tercera visita de Lewis a España y tiene lugar un año y medio después de la última reunión mantenida por ambos cancilleres en abril de 2007. Esa noche, los Reyes ofrecen una cena de gala al presidente de Panamá, Martín Torrijos, de visita oficial en España.

Al día siguiente, Rodríguez Zapatero recibe en el Palacio de la Moncloa al presidente Martín Torrijos. En una conferencia conjunta ante la prensa, ambos destacan su satisfacción por la firma de una declaración en materia de seguridad, cuya finalidad es luchar contra el narcotráfico y la delincuencia organizada (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20081125.htm>). Martín Torrijos adelanta su regreso a Panamá, por las inundaciones que sufre su país.

El presidente del Gobierno traslada su solidaridad a Torrijos por las víctimas mortales y los damnificados y da indicaciones para que el Centro Logístico Humanitario para América Latina y el Caribe que tiene la AECID en Panamá disponga todo lo necesario para ayudar a las autoridades ante esta catástrofe natural.

## 7.10 PARAGUAY

El príncipe Felipe asiste, el 15 de agosto, a la toma de posesión del presidente Fernando Lugo. Desde Asunción, se traslada a la República Dominicana.

## 7.11 REPÚBLICA DOMINICANA

Procedente de México, la vicepresidenta Fernández de la Vega llega a la República Dominicana. En Santo Domingo, el 7 de agosto, defiende las políticas de igualdad en un encuentro con mujeres dominicanas en el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW). El día 8, De la Vega se reúne con el presidente recién electo del país, Leonel Fernández (que tomará posesión el 16 de agosto), con quien trata asuntos relativos a la cuestión migratoria y con los principales empresarios españoles en el sector turístico. España es el segundo inversor en la República Dominicana en sectores como la energía, la construcción, las finanzas y los seguros, siendo el primer inversor en el sector turístico. De la Vega visita el barrio de Santa Bárbara, que la AECID está contribuyendo a restaurar; ayudará con 1,2 millones de euros en cuatro años para sanear los conductos de agua, reconstruir las casas y

rehabilitar el patrimonio. De la Vega anuncia más ayuda: 8 millones de euros para planificación de la prevención y gestión de riesgos y catástrofes naturales, que se añaden a los 7,5 ya destinados a paliar las consecuencias de los huracanes *Noel* y *Olga*; además, se destinarán 947.000 euros para el desarrollo cultural dominicano. Desde la República Dominicana, De la Vega viaja al vecino Haití.

Procedente de Asunción, el príncipe Felipe llega a Santo Domingo, el 15 de agosto, para asistir al día siguiente a la toma de posesión del presidente Leonel Fernández.

## 7.12 VENEZUELA

Durante las ocho horas, del 25 de julio, que el presidente venezolano Hugo Chávez está en España –previamente había visitado Rusia, Bielorrusia y Portugal– se escenifica la reconciliación con las autoridades españolas tras el incidente del «¿Por qué no te callas?» en la Cumbre Iberoamericana de Santiago de Chile (noviembre 2007). En Marivent es recibido al pie del coche, tras esperar una hora, por el Rey Juan Carlos –están acompañados por los dos ministros de Asuntos Exteriores– que le agradece que se haya desplazado hasta allí. Entre bromas, Chávez pregunta por qué no van a la playa. Más tarde viaja a Madrid donde se reúne en La Moncloa con el presidente Zapatero; ambos hablan de las buenas relaciones y de reforzar la cooperación (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080725.htm>). Además, Chávez se reúne con el presidente de *Repsol YPF*, Antoni Brufuau. Chávez asegura que, tras el acuerdo entre *Repsol* y *Pedevesa* para explotar la Faja del Orinoco, Venezuela venderá a España 10.000 barriles diarios a 100 dólares por barril (el barril *brent* cotiza a 124 dólares); el dinero se ingresará en un fondo con el que se financiarán transferencias de tecnología e infraestructuras españolas a Venezuela. Chávez invita al Rey a Venezuela para conmemorar el inicio de los bicentenarios de las declaraciones de independencia latinoamericanas. También reitera la invitación a Zapatero para que viaje a Caracas y anuncia una próxima reunión de empresarios de los dos países. Desde Albacete, el presidente del PP, Mariano Rajoy, ve bien la visita de Chávez si respeta las instituciones y los líderes españoles y permite que partidos como el suyo se presenten a las elecciones en Venezuela. Aprovechando la visita a Europa del candidato demócrata a las elecciones presidenciales de EEUU pregunta «Si Obama va a Berlín, París y Londres ¿por qué no viene a España?».

El presidente Chávez anuncia, el 31 de julio, tras conocerse que el grupo *Santander* pretende vender a un banquero venezolano el Banco de Venezuela, su interés en comprarlo «directa y totalmente», «y así recuperarlo para nuestro país... invitando a los representantes del grupo *Santander* a abrir las negociaciones que conduzcan al objetivo ya anunciado».

## 8. África

El secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ángel Lossada, viaja en julio a Guinea-Bissau para tratar con el Gobierno de ese país dos asuntos clave: la coopera-

ción contra el tráfico de personas y contra el narcotráfico. Además de Guinea-Bissau, visita Senegal, Gambia y Guinea Conakry, para impulsar una reunión de alto nivel entre España y el África Occidental.

El presidente Zapatero recibe, el 1 de julio, en el Palacio de la Moncloa al primer ministro de Somalia, Nur Adde, que se encuentra en España en visita oficial desde el lunes día 30 de junio. La lucha contra la piratería en la región y la ayuda humanitaria a este país, al que España destinará de manera urgente 1,5 millones de euros, son los principales temas del encuentro (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/010708-Somalia.htm>).

El 3 de julio, el presidente del Gobierno recibe en el Palacio de la Moncloa al primer ministro de la República de Cabo Verde, José María Pereira Neves, que se encuentra en España en viaje oficial para visitar la Expo del Agua de Zaragoza. Ambos mandatarios manifiestan su satisfacción por el nivel de cooperación alcanzado en la lucha contra la inmigración ilegal y las mafias que trafican con seres humanos, así como por el excelente estado de las relaciones bilaterales y, en concreto, por la evolución positiva de la cooperación española en la ayuda al desarrollo de este país (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/030708-caboverde.htm>).

El presidente de Guinea Ecuatorial, Teodoro Obiang Nguema, suspende su visita a España, prevista para finales de julio, tras no conseguir cita en la agenda del Rey ni del presidente Rodríguez Zapatero. Obiang asiste a la Cumbre de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa que se celebra en Lisboa los días 24 y 25 de julio. Será el primer ministro, Ignacio Milam Tang, quien acuda a Zaragoza a la Expo del Agua. El 24 de julio es recibido por el presidente Rodríguez Zapatero.

El secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ángel Lossada, comparece –el 21 de octubre– ante la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado para explicar la política exterior con África. En dicha comparecencia informa de que España está negociando la firma de nuevos convenios de lucha contra la criminalidad organizada con países como Mali o Níger, en donde reconoció que «acecha la amenaza» del terrorismo de Al Qaeda. Además, señaló que en breve se entregará a Senegal un avión C-212 –ya aprobado por el Consejo de Ministros– para reforzar la vigilancia marítima tanto para el control de la inmigración ilegal como de las mafias del narcotráfico. Según Lossada, es preciso ayudar a generar «dinámicas de seguridad» en países del África Occidental en los que ha habido conflictos o en los operan grupos terroristas. Manifestó también la necesidad de cooperar con esta región para que haya gobiernos «legítimos y estables» como forma de combatir las redes de delincuencia. Se refirió en concreto al caso de Somalia, donde, en opinión del secretario de Estado, también es imprescindible «redoblar» el esfuerzo de la comunidad internacional para frenar la piratería marítima. Sin estabilidad política en Somalia no se podrá luchar suficientemente contra los piratas, a pesar de la protección que la misión naval está dando ya a los atuneros que faenan en aquella zona, dijo. Lossada señaló que el nuevo Plan África incidirá en el enfoque global del primero de estos planes (2005-2008) a la vista de los buenos resultados obtenidos en cuanto a la llegada de cayucos, las repatriaciones y la cooperación con los países subsaharianos. «Queremos una política no para África, no hacia África, sino con África... España se ha consolidado a sus ojos como un interlocutor que más que imponer busca primero entender», destacó. En este sentido, reiteró el compromiso de Zapatero de celebrar una cumbre con los países de África

Occidental próximamente para estrechar la relación e implicar más al sector privado en el desarrollo de la zona. A este respecto, Lossada aseguró que el Gobierno seguirá velando por los intereses de las empresas españolas («DS/Senado, Comisión de Asuntos Exteriores», núm. 69, de 21 de octubre).

## 9. Asia

El presidente Rodríguez Zapatero recibe el 18 de julio al príncipe heredero de Japón, Naruhito.

El 28 de julio, el Rey Juan Carlos mantiene un encuentro, con cena posterior, con el presidente de la República de Kazajstán, Nursultan Nazarbayev, que visita España para asistir a la Expo de Zaragoza.

Tras la denuncia admitida por el juez Pedraz, el 5 de agosto, tres días antes de las Olimpiadas, contra la represión por el Gobierno chino en Tíbet, la vicepresidenta Fernández de la Vega afirma, desde México, que: «Hay una decisión de la Audiencia Nacional que la vicepresidenta del Gobierno respeta. Y no tengo nada que añadir», manifestando a continuación que: «No hay conflicto diplomático, hay respeto al principio de soberanía». (Ver Derechos humanos).

De visita en Pekín, el ministro Moratinos –junto al de Industria, Turismo y Comercio, Miguel Sebastián– asegura que su homólogo Yang Jiechi no había evocado el asunto durante la reunión del 6 de agosto, «No lo hemos planteado porque es un tema de la Justicia, y respetamos a la Justicia». Yang Jiechi dijo que «España es el mejor aliado de China en la UE», mientras Moratinos pedía al Gobierno chino su apoyo a la candidatura de Madrid para los Juegos Olímpicos de 2016. Por su parte, Sebastián destacó el buen balance en las relaciones bilaterales. Desde Madrid, el embajador Qiu Xiaoyi afirma estar «convencido de que el Gobierno español puede tomar medidas para que esta llamada denuncia no se lleve a cabo».

Moratinos y Sebastián representan al Gobierno español en la ceremonia de inauguración de los Juegos Olímpicos de Pekín –también acudirán los príncipes de Asturias–, el 8 del 8 de 2008, a la que asisten, entre otros, el primer ministro ruso Vladimir Putin; el presidente de EEUU, George W. Bush; el de Francia, Nicolás Sarkozy, o el primer ministro británico, Gordon Brown.

Aunque estaba previsto que fuera la vicepresidenta De la Vega, es el presidente Zapatero el que acude a la VII Cumbre de la ASEM (Foro euro-asiático), a la que acuden representantes de 43 países (27 de la UE y 16 de Asia), en Pekín (el 24 y 25 de octubre) con el fin de hacer valer su candidatura a estar presente en la «cumbre» de Washington de 15 de noviembre para tratar la crisis económica global. Reclama una reforma del Fondo Monetario Internacional, un papel más importante de las potencias emergentes y evitar caer en el proteccionismo. Zapatero, entre otros, se reúne, el día 24, con el presidente chino Hu Jintao, que elogia a España («La actual crisis financiera internacional es un desafío de alcance mundial que, por lo tanto, requiere una solución entre todos y España desempeña un papel importante en la resolución de la misma»). Zapatero proclama que «la voz de España contará» en la reunión de Washington (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Con>

ferenciasdePrensa/prrrp20081025.htm. Véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/241008-Zapaterochina.htm>). Además, desde el día 23 se abre el 17.º Foro de inversiones hispano-chino, organizado por el ICEX, en la ciudad portuaria de Tianjin. Para el ministro de Industria, Miguel Sebastián, hay sectores (alta tecnología, maquinaria industrial y energías renovables) en los que España puede ser competitiva en China.

Los Reyes visitan Japón –es la segunda visita oficial–, desde el 10 al 14 de noviembre. En Tokio, el día 10, en la cena que le ofrece el emperador Akihito y en el foro económico que reúne a unos 500 empresarios, el Rey destaca «la privilegiada posición geoestratégica que España ofrece como plataforma de negocios hacia el resto de Europa, Latinoamérica y el norte de África»; también habla de la «necesidad de reducir el desequilibrio comercial con Japón» (1.300 millones en exportaciones frente a 6.000 millones en importaciones) y de promover las inversiones en ambos sentidos (en esos momentos, la empresa *Nissan* procede a un expediente de regulación de empleo que llevará al paro a muchos trabajadores en las fábricas españolas) ([http://www.casareal.es/noticias/news/20081110\\_Palabras\\_Cena\\_Emperadores-ides-idweb.html](http://www.casareal.es/noticias/news/20081110_Palabras_Cena_Emperadores-ides-idweb.html)). Se reúne también con el primer ministro Taro Aso, para tratar la situación de la economía mundial poco antes de la reunión del G-20. El día 11 inauguran la sede del Instituto Cervantes en Tokio, la más grande que este centro tiene.

El 21 de noviembre, el presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, recibe en el Palacio de la Moncloa a Li Yuanchao, viceprimer ministro de la República Popular de China, con quien repasa el buen estado de las relaciones bilaterales desde el punto de vista comercial, económico y político. Ambos coincidieron en la necesidad de incrementar esas relaciones y en reequilibrar el déficit comercial para España mediante el incremento de la cooperación en sectores como el comercial y el turístico (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/211108LiYuanchao.htm>).

Comandos terroristas atacan el 26 de noviembre distintos lugares en Bombay, la capital económica de la India. Los ataques, realizados a hoteles y restaurantes de lujo, causan 188 muertos y cientos de heridos. Entre los españoles afectados está el eurodiputado Ignasi Guardans y una comitiva de la Comunidad de Madrid, presidida por la presidenta Esperanza Aguirre, que viaja a la India para animar a empresas de ese país a contratar empresas españolas.

El Gobierno organiza un operativo para repatriar a los más de 300 turistas españoles retenidos en Tailandia, con motivo de la grave crisis que vive el país, cuyos aeropuertos internacionales están ocupados por manifestantes. El tercer vuelo sale de la base militar de U-Tapao el 2 de diciembre.

El secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ángel Lossada, visita Bagdad el 27 de noviembre. Es el primer alto cargo del Gobierno de Rodríguez Zapatero que lo hace. Lossada se reúne con el ministro de Asuntos Exteriores, Hshyar Zebari, y con otros cargos del Gobierno iraquí. La visita coincide con el debate sobre la retirada de las tropas de EEUU en 2011.

El ministro de Turismo, Industria y Comercio, Miguel Sebastián, participa en Nueva Delhi –el 12 de diciembre– en el Foro de Inversiones y Cooperación Empresarial. Sebastián ofrece a las autoridades indias la experiencia nuclear española.

## 10. Alianza de Civilizaciones

Se celebra en Madrid la Conferencia Mundial para el Diálogo, promovida por el rey de Arabia Saudí, Abdalá bin Adulziz Al Saud, con el apoyo del Gobierno de España. En el documento de conclusiones, adoptado el 18 de julio, se habla de respeto, diálogo y de que la pluralidad religiosa enriquece a la humanidad. Al encuentro acude el Rey Juan Carlos y el presidente Rodríguez Zapatero. De los 200 participantes e invitados a la Conferencia sólo hay cuatro mujeres; ninguna de ellas es ponente.

10 de septiembre de 2008.

El presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, recibe –el 10 de septiembre– en el Palacio de la Moncloa al alto representante del secretario general de las Naciones Unidas para la Alianza de Civilizaciones, Jorge Sampaio, con quien analiza la situación actual de la iniciativa y los planes de futuro de la misma. El presidente y el alto representante abordan temas relacionados con el robustecimiento del perfil político de la Alianza de Civilizaciones y sus modalidades de inserción en el sistema de Naciones Unidas, así como con la organización y contenido de la reunión ministerial del Grupo de Amigos de la Alianza, que se celebrará en Nueva York el 24 de septiembre (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/100908-sampaio.htm>).

## 11. Organizaciones internacionales

### 11.1 NACIONES UNIDAS

El secretario general de la ONU, Ban Ki-Moon, visita España a comienzos de septiembre. Visita la Expo de Zaragoza y mantiene una entrevista –la octava–, el día 2, con el presidente Rodríguez Zapatero. Ban Ki-Moon menciona en repetidas ocasiones el «liderazgo» español en política de igualdad de género y en ayuda al desarrollo (destaca la «importantísima contribución» de 582 millones de euros para facilitar acceso al agua). Zapatero asistirá a la reunión de Alto Nivel de la ONU sobre los ODM, el 25 de septiembre. Destaca también que un español, el comandante Vicente Díaz de Villegas, esté al mando de la mayor misión de paz de la ONU, la desplegada en el Congo. En otros temas, tocan la cuestión del Sáhara, sin novedades, tras la no renovación del enviado Peter van Walsum (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20080902.htm>; véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/020908BankiMoon.htm>).

#### 11.1.1 Consejo de Seguridad

El 19 de noviembre, el embajador representante permanente, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, interviene en el debate abierto sobre «Mantenimiento de la paz y seguridad internacionales: fortalecimiento de la seguridad colectiva mediante la reglamentación general y la reducción de armamentos». En tal marco, afirma que, para España, «el fomento y el mantenimiento de la paz es seña de identidad de su acción exterior y, por ello, participa en numerosas iniciativas, tanto a nivel global como regional, en favor

de la no proliferación, el desarme y el control de armamentos». Asimismo, recuerda que, en el contexto de las Naciones Unidas, el Gobierno español apoya la labor desarrollada tanto por el Consejo de Seguridad, «participando en operaciones de mantenimiento de la paz y prevención de conflictos, y cumpliendo con rigor sus decisiones y recomendaciones», como por la Asamblea General y otros órganos del sistema onusiano (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2412>).

Ese mismo día, durante el debate conjunto en la Asamblea General sobre la reforma del Consejo de Seguridad, el representante permanente de España manifiesta, en relación con la cuestión de la dimensión y la composición del Consejo de Seguridad, que España está plenamente convencida de que «un Consejo más democrático, representativo y responsable, y por tanto más legítimo, sólo puede resultar de una ampliación en la categoría de miembros no permanentes, los únicos que son periódicamente elegidos por esta Asamblea y por tanto rinden cuentas ante ella» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2413>).

Durante los trabajos para la reforma del Consejo de Seguridad, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, presenta –el 5 de diciembre– un documento de trabajo, junto con la delegación de Argentina, con ánimo de contribuir al debate sobre el marco y las modalidades de las negociaciones intergubernamentales (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2415>).

El embajador representante permanente, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, interviene –el 9 de diciembre– en el Debate del Consejo de Seguridad sobre las amenazas a la paz y la seguridad internacionales causadas por actos terroristas. En dicha intervención subraya que España ha sido «el primer Estado en ratificar los 16 instrumentos internacionales elaborados en el sistema de las Naciones Unidas en el ámbito de la lucha contra el terrorismo», destacando además su participación en la financiación de labores de asistencia técnica del Directorio Ejecutivo del Comité contra el Terrorismo (CTED) y de la Oficina de Naciones Unidas contra la droga y el delito (ONUDD), así como de actividades de otras unidades especializadas del sistema de Naciones Unidas (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2416>).

### 11.1.2 *Asamblea General*

El presidente del Gobierno, Rodríguez Zapatero, interviene en Nueva York ante la 63.<sup>a</sup> Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, el 25 de septiembre, centrando su atención en la crisis financiera internacional y en sus repercusiones sobre el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080925.htm>) (ver Cooperación para el desarrollo y Derechos humanos).

El 30 de octubre, durante el debate interactivo sobre la crisis financiera global, convocado por el presidente de la Asamblea General, el representante permanente de España ante las Naciones Unidas, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, declara que «el Gobierno de España aplaude esta iniciativa del presidente de la Asamblea General de NNUU, al tiempo que muestra su claro respaldo a la declaración hecha el pasado día 13 por el secretario general en la que hizo un llamamiento en favor de un multilateralismo incluyente para lograr un sistema financiero global capaz de afrontar los retos del siglo XXI» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2406>).



El 11 de noviembre, durante la revisión en la Asamblea General del tema «La situación en Centroamérica: progresos para la configuración de una región de paz, libertad, democracia y desarrollo», el representante permanente de España ante las Naciones Unidas, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, subraya el compromiso del Gobierno español con Centroamérica, recordando que «España ha respaldado desde el primer momento la creación y la puesta en marcha de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala, mediante acuerdo entre Guatemala y las Naciones Unidas, y es el principal contribuyente a su financiación, con tres millones de euros ya depositados para el período que comprende 2008 y 2009» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2409>).

### 11.1.3 *Organización Internacional del Trabajo*

El presidente Zapatero anuncia en Ginebra, el 18 de noviembre, ante el Consejo de Administración de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), su solicitud para que sindicatos y empresarios participen en el proceso de reforma del sistema financiero, abierto tras la cumbre de Washington (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi200811181.htm>).

### 11.1.4 *Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer*

El 5 de diciembre, el embajador representante permanente de España ante las Naciones Unidas, Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, firma un Acuerdo con la directora ejecutiva del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Inés Alberdi, por el cual el Gobierno de España contribuirá con 50 millones de euros para poner en marcha un Fondo de Igualdad de Género cuyo objetivo es acelerar el progreso hacia la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en el mundo. La aportación española dará apoyo a lo largo de los próximos años a gobiernos y organizaciones de la sociedad civil en países en desarrollo para impulsar acciones en pro de la igualdad de género mediante una iniciativa multilateral para combatir la discriminación, reducir la pobreza y avanzar en el cumplimiento de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Plataforma de Acción de Pekín y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El Fondo de Igualdad de Género se crea con el objetivo de convertirse en un fondo multidonante que agrupe futuras contribuciones de Estados y pueda así gestionar sus recursos de una manera más eficaz para los propósitos que se persiguen.

## 11.2 ORGANIZACIÓN PARA LA SEGURIDAD Y LA COOPERACIÓN EN EUROPA

En la decimosexta Conferencia Ministerial de la OSCE, celebrada en Helsinki, el 4 y 5 de diciembre, el ministro Miguel Ángel Moratinos hace un llamamiento para celebrar, cuanto antes, una cumbre de la organización. Para el ministro, los acontecimientos regionales e internacionales acaecidos en el 2008 «han mostrado la urgencia de esta iniciativa» y la necesidad de «reforzar e impulsar nuestra organización». En tal sentido, afirma «que la Presidencia griega debería albergar esta cumbre para lanzar el debate, la reflexión para construir la OSCE del siglo XXI. Es urgente y necesario»

(toda la información relativa a esta Conferencia puede consultarse en: [http://www.osce.org/conferences/mc\\_2008.html](http://www.osce.org/conferences/mc_2008.html)).

### 11.3 ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DEL ATLÁNTICO NORTE

La cumbre de la OTAN (Bruselas, 2 de diciembre), con presencia del ministro Moratinos, aplaza por tiempo indefinido el ingreso de Georgia y Ucrania y restablece de forma condicional y progresiva las relaciones con Rusia, como respuesta al conflicto del Cáucaso en el mes de agosto (toda la información relativa a esta cumbre puede consultarse en: <http://www.nato.int/docu/comm/2008/0812-mfa/0812-mfa.htm>).

## 12. TEMAS TRANSVERSALES

### 12.1 COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

*El Consejo de Ministros de 11 de julio de 2008 nombra secretaria de Estado de Cooperación Internacional a Soraya Rodríguez Ramos.*

La vicepresidenta Fernández de la Vega, acompañada por la secretaria de Estado de Cooperación Internacional (Soraya Rodríguez) asiste, el 4 de agosto, a la inauguración de la XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA que se celebra en Ciudad de México. Allí anuncia que España donará 10,2 millones de euros a ONUSIDA, lo que la convierte en el sexto donante mundial a esa Organización. De la Vega afirma que «Estamos convencidos de que es tiempo de detener el sida, de que, como indica el lema de esta conferencia, es necesaria una acción universal, ya! Pueden contar con España para ello».

El 10 de septiembre, el Pleno del Congreso de los Diputados aprueba una declaración con motivo del Día del Cooperante, que se celebra el 8 de septiembre, reconociendo la especial contribución de estas personas en el avance hacia una cooperación internacional para el desarrollo de calidad (BOCG/Congreso, Serie D, núm. 64, de 15 de septiembre).

El Consejo de Ministros de 19 de septiembre, aprueba un informe sobre *La eficacia de la ayuda y la cooperación española para el desarrollo*.

En su discurso ante la Asamblea General de la ONU, el 25 de septiembre, el presidente Zapatero centra su intervención en la crisis financiera y en la necesidad de que los países ricos no se escuden en los problemas económicos para no cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU, que incluyen la reducción a la mitad de la pobreza extrema en 2015. Zapatero dedica buena parte de su intervención, la segunda que pronuncia en este foro, a reivindicar un «nuevo orden financiero internacional» y a cuestionar los espacios económicos inmunes a la regulación y la supervisión pública. La actual crisis, advirtió, puede afectar a los Objetivos del Milenio y se corre el riesgo de que los países más pobres «sufran aún más debido a las malas prácticas de los ricos» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080925.htm>).

El 2 de octubre, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación expone las líneas generales de su departamento en materia de cooperación y presenta las conclusiones de la reunión de alto nivel sobre objetivos de desarrollo del Milenio, celebrada el 25 de septiembre en Naciones Unidas. Moratinos comienza su intervención afirmando que, a pesar de las dificultades económicas con que se inicia la legislatura, el Gobierno mantiene el compromiso de alcanzar el 0,7 por ciento de la renta nacional bruta destinado a cooperación en 2012. Todas las prioridades se orientan hacia el objetivo final de la cooperación: la lucha contra la pobreza. Según el ministro, la cooperación española ha de basarse en cuatro ejes; en primer lugar, el consenso entre el conjunto de actores implicados; en segundo término, hay que aumentar la ayuda; en tercer lugar, hay que hacer un esfuerzo para que la ayuda gane en eficacia y calidad, lo que exige estrategias sectoriales, por países y armonización entre los donantes; por último, hay que avanzar en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Con relación a este último punto, Moratinos recuerda lo dicho por el secretario general de las Naciones Unidas, en el sentido de que la crisis financiera y la subida de los precios de los carburantes y de los productos alimentarios llevan a los países pobres a una situación de supervivencia; por ello es necesario relanzar y renovar el compromiso con estos objetivos y Moratinos da cuenta de las acciones emprendidas por el Gobierno en esta dirección (DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 111, de 2 de octubre).

El 7 de octubre, la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Soraya Rodríguez Ramos, informa del proyecto de ley de presupuestos generales del Estado para 2009 en materia de su competencia (DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 96, de 2 de octubre).

La secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Soraya Rodríguez Ramos, informa –16 de octubre– sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo, sobre la cumbre de Accra y acerca de los cambios en su departamento. Comenzando por la cumbre de Accra, celebrada los días 2, 3 y 4 de septiembre, afirma que se ha avanzado en todos los principios de la Declaración de París de 2005 y se profundiza en la necesidad de reducir la fragmentación de la ayuda. Con posterioridad a la reunión de Accra, el Gobierno aprobó, en el Consejo de Ministros de 19 de septiembre –como se apuntó– un informe sobre *La eficacia de la ayuda y la cooperación española para el desarrollo*. Este informe, que tiene como base los resultados de Accra, sirvió para la participación de España en la reunión sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, celebrada en la sede de la ONU en Nueva York los días 25 y 26 de septiembre, reunión que apuntó las dificultades que hacen aún más complicado alcanzar los Objetivos para 2015; esas dificultades son la crisis financiera, la crisis alimentaria y la crisis del cambio climático. La secretaria se refiere a la contribución española a la consecución de estos objetivos, al seguimiento del PACI 2007 y a los retos del plan director 2009-2012, a la creación del Fonprode (que supone la desaparición del actual FAD) y al Fondo del Agua (DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 118, de 16 de octubre).

El 30 de octubre, la Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo aprueba las siguientes proposiciones no de ley: incorporar a la India como país de actuación en el Plan Director que se está elaborando; tomar medidas para evitar la fuga de cerebros en África; mejorar la calidad de la cooperación española; coherencia

de las políticas de cooperación internacional y posición del Gobierno en la próxima cumbre de la OMC (DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 127, de 30 de octubre; textos en BOCG/Congreso, Serie D, núm. 104, de 13 de noviembre).

El secretario de Estado de Economía, Vegara Figueras, informa –el 18 de noviembre– de la gestión de la deuda externa y de la reforma del Fondo de Ayuda al Desarrollo: El secretario de Estado aprovecha la ocasión para explicar la participación de España en las instituciones financieras internacionales, actores fundamentales de la cooperación financiera y competencia de la Secretaría de Estado de Economía. Igualmente anuncia la remisión de un informe sobre la actividad de las dos principales instituciones financieras en las que España forma parte, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. En su exposición resume los principios básicos de la gestión de la deuda, que fija la Ley de Deuda Externa de 2006, en dos: necesidad y eficacia. Con relación al primero, las acciones han de dirigirse a los países sobreendeudados, con problemas de insostenibilidad de la deuda, pero el principio general de la gestión es el respeto a las obligaciones contractuales; el Fondo Monetario y el Banco Mundial, conjuntamente, miden la sostenibilidad de la deuda y estiman la capacidad de un país para contraer deuda sin riesgo de crisis. Por su parte, la eficiencia supone que la condonación revierta efectivamente en el desarrollo del país beneficiario. A continuación detalla las cifras de la deuda que a 31 de diciembre de 2007 ascendía a 8.496 millones de euros y a 1 de septiembre de 2008 a 8.367,76 millones de euros. El reparto geográfico del año en curso es similar al del anterior, siendo los países iberoamericanos los principales deudores, encabezando la lista de impagos los mismos países que en 2007: Cuba, Angola y Argentina. Destaca la conversión de deuda por educación en Iberoamérica, iniciativa que se ha convertido en un referente internacional. A continuación se refiere a la condonación de deuda, que supone merma de recursos presupuestarios, por lo que es esencial salvaguardar su buen uso; España ha realizado condonaciones bilaterales y participa en otras en foros multilaterales, especialmente en la iniciativa HIPC y en los acuerdos del Club de París. También avanza líneas de actuación para los próximos años y los principios orientadores de la reforma de los FAD y del seguro de crédito a la exportación (DS/Congreso, Comisión de Cooperación Internacional para el Desarrollo, núm. 146, de 18 de noviembre).

El ministro Miguel Ángel Moratinos interviene ante la Conferencia de Financiación al Desarrollo, celebrada en Doha del 27 de noviembre al 2 de diciembre, proponiendo dar un «nuevo impulso político» en la lucha contra la pobreza con la creación de un alto representante de las Naciones Unidas encargado de evaluar la situación actual y plantear medidas concretas para garantizar que los Objetivos del Milenio se puedan cumplir en 2015. Moratinos aseguró que España asumirá los gastos derivados de este nuevo cargo. Además, anuncia la celebración en Madrid, los días 26 y 27 de enero del 2009, de una reunión de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria que diseñe una hoja de ruta para cumplir los objetivos fijados en Roma (<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaraciones%20y%20discursos/Paginas/discursoministro20081127.aspx>).

El Congreso de los Diputados rechaza, el 9 de diciembre, la propuesta del Grupo Popular para reprobar al ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, por haber utilizado dinero del Fondo de Ayuda al Desarrollo

(500.000 euros), para pagar los gastos de la cúpula pintada por el artista Miquel Barceló en la Sala de Derechos Humanos y de la Alianza de Civilizaciones. Los argumentos de Gonzalo Robles (PP) son replicados por Elena Valenciano (PSOE), argumentando que «es perfectamente adecuada a la aportación a un organismo multilateral. Completamente legítimo», «ni un solo euro ha sido imputado a los FAD». El resto de grupos critica la medida, pero no apoya al PP (DS/Congreso, Pleno y Diputación Permanente, núm. 51, de 2 de diciembre). El 18 de noviembre, con motivo de la inauguración en Ginebra de dicha cúpula, el presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, había afirmado que la «impresionante cúpula» de Barceló es un reflejo de la España del siglo XXI, un país «solidario, comprometido con la ayuda al desarrollo y contra la intolerancia, la discriminación y la pobreza» (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2411>).

## 12.2 DERECHOS HUMANOS

El 5 de agosto, a tres días de la ceremonia inaugural de los Juegos Olímpicos de Pekín, el juez de la Audiencia Nacional Santiago Pedraz admite a trámite una querrela contra dos ministros del Gobierno de la República Popular China, dos generales de su Ejército y tres altos cargos políticos relacionados con la región de Tibet, por un delito de lesa humanidad. La querrela está presentada por el Comité de Apoyo a Tibet, la Fundación Privada Casa de Tibet y Tubten Wanghen Serpa Serpa contra las autoridades chinas por «matanza generalizada y sistemática de tibetanos». Los hechos tienen lugar por la represión por las autoridades chinas tras la manifestación de unos 500 monjes del monasterio de Daprun, el 10 de marzo (203 muertes, 1.000 heridos graves y 5.972 desaparecidos desde esa fecha) (Ver China).

Ese mismo día, los medios de comunicación dan cuenta de que el Gobierno ha contestado por escrito a Joan Herrera (Iniciativa per Catalunya-Verds) que los vuelos de los Estados Unidos que utilizan las bases de Rota (Cádiz) y Morón (Sevilla) «son los operados por y para las Fuerzas Armadas de ese país y nada tienen que ver con supuestos vuelos secretos ni tampoco son vuelos operados por la CIA». Se asegura que «los dos vuelos que partieron de Rota con destino a Guantánamo en junio y septiembre de 2007 ya fueron informados por el ministro de Defensa y no eran vuelos secretos ni operados por la CIA». Se insiste en que la información aportada por las autoridades portuguesas, a partir del control del tráfico aéreo de las Islas Azores, que ha sido solicitada por el juez de la Audiencia Nacional que investiga los vuelos de la CIA, «nada añade ni contradice lo manifestado» por el Gobierno español.

En su intervención ante la Asamblea General de la ONU, el 25 de septiembre, el presidente Rodríguez Zapatero reclama una moratoria universal de la pena de muerte para 2015 como primer paso para conseguir su abolición e instó a los países que aún aplican la pena capital a reflexionar sobre el sentido de ese castigo (<http://www.lamocloa.es/Presidente/Intervenciones/Discursos/prdi20080925.htm>).

El 25 de noviembre, el Pleno del Congreso de los Diputados, con motivo de la celebración del Día Internacional para la Eliminación de la Violencia sobre la Mujer, aprueba una declaración recordando a las víctimas y condenando este tipo de violencia, una de las peores lacras de nuestra sociedad (texto en BOCG/Congreso, serie D,

núm. 117, de 2 de diciembre). El mismo día y con motivo de la celebración, el próximo 3 de diciembre, del Día Internacional de las Personas con Discapacidad, aprueba otra declaración sumándose a la iniciativa de sensibilización social y apoyo a la dignidad, los derechos y el bienestar de estas personas (texto en BOCG/Congreso, serie D, núm. 117, de 2 de diciembre).

El 9 de diciembre, con motivo del 60 aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (adoptada el 10 de diciembre de 1948), todos los Grupos del Congreso de los Diputados suscriben una declaración en la que se manifiesta el carácter universal de los derechos, la remisión de nuestra Constitución a la misma y la responsabilidad colectiva en la defensa de los derechos. Asimismo, se reconoce públicamente la tarea de todas las personas que trabajan por la defensa de los derechos humanos con el fin de hacer realidad los objetivos de la Declaración (DS/Congreso, Pleno y Diputación Permanente, núm. 51, de 9 de diciembre; texto en BOCG/Congreso, Serie D, núm. 124, de 16 de diciembre).

El Consejo de Ministros aprueba, el 12 de diciembre, el Plan de Derechos Humanos, que se articula en torno a dos ejes que, a su vez, son consustanciales a la política del Gobierno: la igualdad, no discriminación e integración de las personas y las garantías que protegen los derechos humanos. El Plan se vertebra en dos dimensiones, en la acción exterior y en la acción interior, «sin perjuicio de la dificultad de distinguir la política interior de la política exterior en un mundo cada vez más globalizado»; contempla 172 medidas, entre las que se incluye reforzar la formación y enseñanza de policías, miembros de las Fuerzas Armadas y sanitarios, entre otros profesionales. Se creará un observatorio sobre el pluralismo religioso. Recoge 132 medidas de aplicación en España y 42 en actuaciones en el exterior en materia de libertad personal. El Plan de Derechos Humanos incluye el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, adoptados por la ONU. El Plan lo presenta la vicepresidenta primera del Gobierno, Fernández de la Vega, el 15 de diciembre, en la Asamblea General de las Naciones Unidas. En palabras de De la Vega, el Plan situará a España, junto a Suecia y Noruega, «en la vanguardia» mundial en esta materia; «No avanzar en los derechos humanos es retroceder», afirma De la Vega (<http://www.spainun.org/pages/viewfull.cfm?ElementID=2418>).

El Consejo de Ministros también aprueba el Plan Integral de Lucha contra la Trata de Seres Humanos con fines de explotación sexual.

(Ver: Estados Unidos.)

### 12.3 MIGRACIONES. NACIONALIDAD. ASILO

Los ministros del Interior de la UE, con el español Pérez Rubalcaba, apoyan globalmente en Cannes, el 7 de julio, el Pacto por la Emigración promovido por el presidente francés Nicolás Sarkozy, presidente de turno de la UE. Entre otras cosas, el texto consagra la «inmigración escogida», en función de las necesidades laborales y supone un endurecimiento de la política europea en este ámbito. El texto pasará a la Comisión Europea, a las aportaciones de los Estados y será aprobado en octubre. En la madrugada de ese día desaparecen los cuerpos de 14 *sin papeles* en el mar de Alborán cuando pretendían alcanzar las costas españolas.

En Santo Domingo (República Dominicana), el 7 de agosto, la vicepresidenta Fernández de la Vega afirma con rotundidad –ante la llegada de inmigrantes a las costas españolas, menor, en todo caso, que en años anteriores– que la «directiva de retorno» de la UE «no se ha aplicado ni se va a aplicar nunca en España. Nunca. Nunca. Que quede bien claro».

El Consejo de Ministros, de 14 de agosto, nombra a Gonzalo de Benito Scades embajador en misión especial para negociar con los países de origen de los inmigrantes acuerdos de reciprocidad para que puedan votar en las elecciones municipales en España.

El III Foro Social Mundial de las Migraciones (Rivas Vaciamadrid, Madrid), se clausura –el 14 de septiembre– con un documento que reivindica «Por un mundo sin muros». Hay críticas a la «Directiva de retorno» de la UE y advertencias: «La crisis ecológica provocará este siglo 200 millones de desplazamientos» o «La inmigración está pagando la crisis que afecta a toda la humanidad».

El secretario de Estado para la UE, Diego López Garrido, se reúne el 26 de septiembre con embajadores de países africanos y latinoamericanos, a los que pide cooperación para que el Pacto Europeo sobre la Inmigración y el Asilo se pueda aplicar y beneficie tanto a países emisores como receptores. Para López Garrido, el Pacto –que acordarán los 27 en el Consejo Europeo de 15 y 16 de octubre– «no tiene precedentes históricos», al fijar una posición común de todos los Estados miembros, y adelanta que servirá de base para el plan de acción migratorio que España aprobará en el primer semestre de 2010, con motivo de la presidencia española de la UE.

El Congreso convalida, el 2 de octubre, el Decreto Ley que regula el Plan de Retorno Voluntario (oferta de abono acumulado del desempleo a extranjeros que retornen a sus países de origen), aprobado por el Consejo de Ministros el 19 de septiembre. Ofrece a los extranjeros la posibilidad de cobrar el seguro de desempleo en sólo dos plazos, a cambio de que renuncien a sus permisos de residencia y de trabajo y se comprometan a no volver a España en al menos tres años. Es la primera iniciativa legislativa del ministro de Trabajo e Inmigración, Celestino Corbacho. Los diputados del PP se abstienen, rompiendo la sistemática negativa a respaldar las propuestas del Gobierno en política migratoria.

El Consejo de Ministros de 31 de octubre, en cumplimiento de lo contemplado en la Ley de Memoria Histórica, aprueba un Real Decreto por el que se amplían los derechos sobre concesión de la nacionalidad española, sin que renuncien a la suya, a los combatientes de las Brigadas Internacionales en la Guerra Civil española.

El Consejo de Ministros de 31 de octubre, recibe un Informe del ministro del Interior sobre el anteproyecto de Ley Reguladora del Derecho de Asilo y de la Protección Subsidiaria.

El Consejo de Ministros aprueba, el 5 de diciembre, la remisión a las Cortes Generales del proyecto de Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria. La institución del derecho de asilo se encuentra regulada en la Convención de Ginebra de 1951 y en el Protocolo de Nueva York de 1967 sobre el estatuto de los refugiados, normas que constituyen la piedra angular del régimen jurídico internacional de protección de refugiados. La elaboración de una nueva Ley obedece a dos motivos: por un lado, a la necesidad de incorporar al ordenamiento español algunas normas comunitarias cuya transposición constituye un primer paso del Sistema Europeo Común de Asilo

y, por otro, a la obligación de adecuar la Ley al desarrollo internacional, que ha evolucionado en el transcurso de los 56 años desde la aprobación de la Convención de Ginebra y a cuyos nuevos retos es preciso dar respuesta a través del Derecho.

El Consejo de Ministros aprueba, el 19 de diciembre, el Informe sobre la reforma de la ley de derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, conocida como Ley de Extranjería. Se trata de adecuar la Ley de 2001 al nuevo contexto económico y a las normas europeas. En ella se eleva de 40 a 60 días el período de retención del inmigrante sin papeles en los centros de internamiento, en el marco de la aplicación de la Directiva europea relativa a normas y procedimientos comunes en los Estados miembros para el retorno de los nacionales de terceros países en situación de estancia ilegal (Directiva de retorno). Las asociaciones de inmigrantes señalan como uno de los aspectos más negativos de la propuesta la restricción a la reagrupación familiar. En palabras de Javier de Lucas, presidente de CEAR, «la reagrupación es un derecho fundamental, no un instrumento de política de inmigración». Se calcula que tardará al menos seis meses en llegar al Congreso de los Diputados.

#### 12.4 ASUNTOS ECONÓMICOS/CRISIS FINANCIERA GLOBAL

El presidente Zapatero recibe en La Moncloa, el 7 de septiembre, al secretario general de la OCDE Ángel Gurría, con quien trata sobre la difícil situación económica mundial y sus repercusiones para España, así como las medidas que se están adoptando (<http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/080908-gurria.htm>). Zapatero comparece ante el Congreso el 10 de septiembre para dar cuenta de ellas, basadas en el ahorro y la austeridad pública, sin descuidar el apoyo a programas sociales (DS/Congreso, Pleno y Diputación Permanente, núm. 24, de 10 de septiembre).

Ante la crisis financiera global, el presidente Zapatero argumenta, el 16 de septiembre, que «sería muy conveniente el máximo esfuerzo común de la Unión Europea» para afrontar la crisis económica, ante la evidencia que hay «una causa común y efectos compartidos» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prp20080916.htm>).

En un encuentro celebrado en Nueva York el 25 de septiembre el presidente Zapatero, junto al primer ministro británico Gordon Brown (que le invita a participar en dicho acto) y el presidente de Brasil Luiz Inacio Lula da Silva, apoyan la creación de un organismo internacional que supervise y controle los sistemas financieros, tras reunirse con el primer ministro de Australia (Kevin Rudd), el presidente de Tanzania (Jakaya Kikwte), el primer ministro danés (Anders Fogh Rasmussen) y el presidente de la Comisión Europea (Duraõ Barroso).

Zapatero habla en el Hotel Waldorf Astoria, el 24 de noviembre, ante un selecto grupo de directivos de empresas estadounidenses (*Microsoft, Alcoa, Dow Chemical, Pfizer, IBM, Boeing, Google, Citigroup, Bank of America o Merrill Lynch*), afirmando que el sistema financiero español «es quizá, el más sólido de la comunidad internacional» y que «España recuperará pronto la senda de crecimiento pero, mientras tanto, vamos a aprovechar para realizar reformas estructurales que faciliten la inversión y la competencia».



Tras un gran esfuerzo político y diplomático, el presidente Rodríguez Zapatero acude a la Cumbre sobre los mercados financieros y la economía mundial (Washington, 15 de noviembre), que agrupa a los países del G-20. El empeño del presidente Zapatero contaba con el firme apoyo del primer ministro británico, Gordon Brown, y del presidente francés Nicolás Sarkozy (que habla de refundar el capitalismo), que también lo es durante este semestre de la UE, así como con el respaldo de los países iberoamericanos y de asiáticos recabados en el Foro APEC. La formalización de la presencia española se adopta en la reunión del Consejo Europeo extraordinario, el 7 de noviembre: la presencia de la UE estará compuesta por Alemania, Francia, Reino Unido, Italia y España (aunque los cuatro primeros son miembros del G-20); Sarkozy dijo en la rueda de prensa posterior que no podía dejarse de lado a la octava potencia económica del mundo, que no era una opción ideológica, sino de sentido común. España, pues, está en la cita de Washington, donde estarán presentes finalmente 25 delegados (por la UE también estará Holanda y, a petición de Sarkozy, España cede una silla al viceprimer ministro checo Marek Mora). Antes de acudir a Washington, Zapatero se reúne con representantes de la banca, de las cajas de ahorro, de los sindicatos y con el líder del PP, Mariano Rajoy.

Tras la reunión, Zapatero destaca que «Es el punto donde se han cambiado las cosas» y que «Lo que me importa de haber asistido a esta cumbre es que se ha reconocido a España, lo que ha hecho en estos 30 años y lo que es hoy». Defiende «una acción coordinada de los Estados para reactivar la economía mediante el instrumento de las políticas fiscales» y que «se trata de que el sector público lidere en este momento con carácter coyuntural la acción económica». Sobre si está garantizada la presencia de España en las próximas reuniones: «Hemos dado un primer paso muy importante y seguiremos haciendo las cosas bien para consolidar nuestra posición» (<http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/prrp20081115.htm>; Véase también: <http://www.la-moncloa.es/ActualidadHome/2008/151108Washington.htm>). Francia (presidencia de la UE) y Brasil (del G-20) apoyan la presencia española.

## 12.5 COOPERACIÓN ANTITERRORISTA

El grupo *yihadista* del líder talibán Shaykh Abd al-Basit difunde, el 14 de noviembre, cinco días después del ataque suicida en el que murieron dos soldados españoles, un video a través del Yihad Center en el que amenaza directamente con ataques a intereses españoles, tanto dentro como fuera de Afganistán, si España no retira las tropas de aquel país.

## 13. Varios

La Exposición Internacional de Zaragoza, dedicada a *Agua y desarrollo sostenible* inaugurada el 14 de junio, se clausura el 14 de septiembre, con la presencia, entre otras autoridades del Rey Juan Carlos, en la que han participado 160 países, y por la que han pasado 2.316 expertos de 148 países. *La Carta de Zaragoza* defiende que el acceso al agua de calidad «debe reconocerse como un derecho fundamental del hombre». Entre las críticas, su escasa difusión internacional.